

지역, 희망을 디자인하다
목민관클럽 제24차 정기포럼

민선5기 지방자치 혁신, 평가와 전망

**민선5기 지방자치 혁신,
평가와 전망**

발행 희망제작소
발행일 2014년 1월 10일
발행인 박재승
편집 희망제작소 기획홍보실
주소 서울시 종로구 평창동 290-11 비전빌딩 2~4층
전화 02-3210-0909
팩스 02-3210-0126
메일 wolstar@makehope.org

차 례

- 04 목민관클럽 제24차 정기포럼 프로그램 안내
- 08 목민관클럽 제24차 정기포럼 참석자 명단
- 10 아는 만큼 보인다 _ 오산시

워크숍: 민선5기 지방자치 혁신, 평가와 전망

- 17 발제1_1. 주민참여와 소통, 거버넌스 구축사례와 향후과제
윤석인 희망제작소 소장
- 27 발제1_2. 주민참여체계 정책의 성과와 과제
윤종오 울산 북구청장
- 35 발제2_1. 보편적 복지 실현을 위한 추진사례와 향후 개선과제
윤석인 희망제작소 소장
- 45 발제2_2. 동(洞)기능 전환을 통한 서대문구의 동복지화 사업
문석진 서울 서대문구청장
- 59 발제3. 한국 사회적경제 생태계 조성현황과 과제
김영배 서울 성북구청장
- 71 발제4. 민선5기 지방자치와 민선6기 어젠다
송창석 희망제작소 부소장

- 78 목민관클럽 임원 및 조직 구성
- 79 목민관클럽 회원 주소록
- 81 목민관클럽 창립취지문 및 규약

목민관클럽 제24차 정기포럼(안)

◆ 일시: 2014.1.10(금)-11(토) ◆ 장소: 경기 오산시 일원

1. 기획취지

민선5기, 참여와 소통은 어디까지 왔나?

- 참여와 소통을 주요 화두로 지난 2010년 7월 출발한 민선5기 지방자치가 3년 6개월을 지나며 임기 6개월을 남겨두고 있음.
- 민선5기 지방자치는 지난 2008년 촉발된 미국발 금융위기 여파로 세계 경제가 침체를 맞이한 가운데, 국내 경제 위축 및 부동산 경기 침체로 인한 지방세수 감소와 사회복지비 지출 증가로 인해 지방재정 상황이 매우 어려운 여건에서 시작함. 대내외 경제 여건이 비교적 양호했던 민선4기에 벌여놓았던 대형 토목사업들은 민선5기 출발부터 발목을 잡는 악재로 작용하였고, 일부 자치단체는 긴급한 재정난을 겪기도 함.
- 한편, 민선 지방자치가 시작된 지 20여년이 지나면서 선거 등 제도적인 측면은 자리를 잡아가고 있으나, 지방재정이나 행정권한은 여전히 중앙 집권적 구조를 벗어나지 못하고 있음. 국가균형발전론에 따라 참여정부시절부터 중앙 행정기관의 권한을 지방기관으로 이관하는 작업이 진행되고는 있으나, 국세와 지방세의 근본적 구조개혁 등이 전제되지 않으면 지방자치 발전은 요원해 보이는 실정임.
- 이런 분명한 한계 속에서도 참여와 소통을 주요 가치로 내세웠던 민선5기 지방자치는 주민참여 확대, 마을공동체 활성화 지원, SNS를 활용한 주민과의 직접소통 강화 등 생활밀착형 행정서비스가 상당히 개선되고 있는 것으로 평가됨. 협동조합 방식을 통한 햇빛발전소 건립확대나 동복지협의체 구성을 통한 지역 사회복지서비스 제공 등은 중앙정부의 지원이 아닌 지방자치단체와 주민 참여를 통한 거버넌스로 지역문제를 해결해 나가는 새로운 가능성을 보여주는 사례이기도 함.
- 이에, 민선5기 지방자치의 변화와 가능성을 종합적으로 살펴보고, 지속가능한 지역발전을 위한 과제들을 논의해 보고자 함.

아름다운 교육도시 오산을 가다

- 인구21만, 시민 평균연령 33.2세로 젊은 도시 오산은 교육과 보육에 집중 투자하며, 뷰티산업을 이끌고 있음. 아이러브맘 카페, 사회적기업, 런앤런 배달강좌, 뷰티 축제까지 전국최고의 교육도시를 꿈꾸는 오산의 전략과 현장을 살펴보고자 함.

2. 주요내용

□ 1일차 (2014.1.10.금)

▶ 제1주제. 주민참여와 소통, 거버넌스 구축 주요사례 및 개선과제 (60분)

◇ 발제1: 주민참여와 소통, 거버넌스 구축사례와 향후과제 / 윤석인 소장

◇ 발제2: 주민참여정책의 성과와 과제 / 윤종오 청장

◇ 패 널:

- 김윤식 시장(시흥시)
- 송영선 군수(진안군)
- 민형배 청장(광주 광산구)
- 조택상 청장(인천 동구)
- 채인석 시장(화성시)
- 김우영 청장(서울 은평구)
- 이동진 청장(서울 도봉구청)
- 차성수 청장(서울 금천구)

- ▷ 토론거리1. 생활권역 중심의 주민자치, 어떻게 뿌리내릴 수 있을까?
- ▷ 토론거리2. 주민자치위원회의 주민자치회 전환, 어떻게 준비할 것인가?
- ▷ 토론거리3. 우리○○는 얼마나 많은 주민과 소통하고 있나?
- ▷ 토론거리4. 주민참여예산 2.0 어떻게 가능한가?

▶ 제2주제. 보편적 복지 실현을 위한 다양한 시도와 성과들 및 개선과제(60분)

◇ 발제1: 보편적 복지 실현을 위한 추진사례와 향후 개선과제/ 윤석인 소장

◇ 발제2: 동기능 전환을 통한 서대문구의 동(洞)복지화 사업 / 문석진 청장

◇ 패 널:

- 곽상욱 시장(오산시)
- 나소열 군수(서천군)
- 홍미영 청장(인천 부평구)
- 김생기 시장(정읍시)
- 김성환 청장(서울 노원구)

- ▷ 토론거리1. 동 중심의 복지서비스 개편은 대안이 될 수 있나?
- ▷ 토론거리2. 복지서비스 확대의 걸림돌 재정문제, 어떻게 극복할 수 있나?
- ▷ 토론거리3. 보편적 복지 실현을 위한 혁신적 방법은? 중간지원조직 활용방안은?

▶ 제3주제. 사회적경제 생태계 조성 동향과 모범사례 및 개선과제 (60분)

◇ 발제1: 한국 사회적경제 조성 현황과 과제 / 김영배 청장

◇ 패 널:

- 임정엽 군수(완주군)
- 박우섭 청장(인천 남구)
- 배진교 청장(인천 남동구)

- ▷ 토론거리1. 사회적경제 활성화의 장애와 한계는 무엇이며, 어떻게 극복할 수 있나?
- ▷ 토론거리2. 사회적경제지원센터 등 중간지원조직 운영의 성과와 문제점, 개선방안은?
- ▷ 토론거리3. 사회적경제를 통한 지역경제 선순환 구조 구축은 가능한가?
- ▷ 토론거리4. 사회적경제 활성화를 위한 도시와 농촌 지방정부의 교류협력방안은?

□ 2일차 (2014.1.11.토)

▶ 제4주제. 지속가능한 지역발전과 지방자치 혁신을 위한 과제(120분)

(미래 정책 어젠다 발굴을 위한 토론)

◇ 발 제: 민선5기 지방자치와 민선6기 어젠다

- 송창석 박사(희망제작소 부소장)

◇ 토 론: 주제별 세부 전략 수립을 위한 토론

- 참가 단체장

3. 세부프로그램

2014년 1월 10일, 금요일		
시간	프로그램	세부 내용
~13:00	집결&접수 (아모레)	(주)아모레퍼시픽 오산공장 홍보관 1층 로비 (정문에서 좌측 건물) (경기도 오산시 가장동 382, (가장산업동로 37), 031-8047-1000)
13:20~ 14:30	현장견학	▶ 뷰티산업 현장 - 동양최대 화장품 공장 (주)아모레퍼시픽 스토리가든 견학
~14:50	이동	(아모레퍼시픽 공장 → 오산시청, 15분 소요) * 단체장(버스이동), * 개별차량은 개별 이동 후 오산시청 주차
15:00~ 18:00	워크숍 (오산시청 2층 물향기실)	▶ 주제별 민선5기 총괄 평가 및 정책대안 모색 (180분) ▷ 주제1. 주민참여와 소통, 거버넌스 구축 주요사례 및 개선과제 ▷ 주제2. 보편적 복지 실현을 위한 다양한 시도와 성과 및 개선과제 ▷ 주제3. 사회적 경제 생태계조성 동향과 모범사례 및 개선과제 - 주제별 발제 및 패널 중심 토론으로 진행 -
18:10~ 18:40	운영위	▶ 제17차 운영위원회 개최 - 목민관클럽 활동 총결산 및 기념행사 (감사패 전달 등)
~19:00	이동	버스로 이동 (오산시청 → 한정식 '예찬', 20분 소요)
19:00 ~21:00	만찬 & 자유토론	- 한정식 "예찬" (오산시 세교동 470번지, 031-375-2552)
~21:20	이동	- 버스로 이동 (예찬 → 라비돌리조트, 20분 소요)
21:30~	추가토론 &휴식	- "라비돌리조트" (화성시 정남면 보통리141-39, 031-352-7150) - 추가토론 (라비돌리조트 1층 'Zooka'실)
2014년 1월 11일, 토요일		
~08:50	아침식사	- 라비돌리조트 조식뷔페(양식)
~09:20	이동	버스로 이동 (라비돌리조트 → 유엔군 초전기념관 3층)
09:20~ 11:20	워크숍 (유엔군 초전기념관 3층)	▶ 주제4. 지속가능한 지역발전과 지방자치 혁신을 위한 과제 - 발제: 송창석 박사(희망제작소 부소장) - 종합토론: 참가자
11:20~ 11:50	현장	▶ 유엔군 초전기념관 둘러보기 (오산시 외삼미동 605-2, 경기대로742, 031-377-1625)
~12:00	이동	버스로 이동 (유엔군 초전기념관 → 수라청)
~12:00	점심식사	- 수라청 (외삼미동 459-102, 외삼미로 27-23, 031-378-9955)
~13:00	마무리	* 식사 후 오산시청까지 버스 운행(15분소요, 개별차량 이용자)

※ 본 프로그램은 현지 사정에 따라 후 변경될 수 있습니다.

□ 목민관클럽 제24차 정기포럼 참석자 명단 (2014.1.8 기준)

지역	지자체명	성명	직책,직급	비고
경기	오산시	곽상욱	시장	주관
경기	화성시	채인석	시장	
경기	시흥시	김윤식	수행비서	
경기	수원시	염태영	시장	
광주	광산구	민형배	비서실장	
서울	서대문구	문석진	구청장	발제
서울	성북구	김영배	구청장	발제
서울	도봉구	이동진	구청장	
서울	은평구	김우영	구청장	
서울	금천구	차성수	구청장	
서울	노원구	김성환	구청장	
서울	서울시	박원순	시장	
울산	북구	윤종오	구청장	발제
울산	동구	김종훈	구청장	
인천	남동구	배진교	구청장	
인천	남구	박우섭	구청장	
인천	부평구	홍미영	구청장	
인천	동구	조택상	구청장	
전북	완주군	임정엽	군수	
전북	진안군	송영선	군수	
전북	정읍시	김생기	시장	
충남	서천군	나소열	군수	
경기	화성시	김완기	수행	
경기	화성시	원승현	운전원	
경기	수원시	박사승	정책기획과정책임자	
경기	수원시	이현표	정책기획과7급	
광주	광산구	김도균	수행비서	
광주	광산구	김삭	수행비서	
서울	서대문구	임근래	정책기획담당관	
서울	서대문구	최병현	비서실장	
서울	서대문구	안재우	수행비서	
서울	서대문구	배정웅	운전원	
서울	성북구	곽병한	복지정책과장	
서울	성북구	심진숙	환경과장	
서울	성북구	이용식	기획예산과장	
서울	성북구	이승복	사회적경제과장	
서울	성북구	이준기	자치행정과장	
서울	성북구	김석우	기획팀장	
서울	성북구	엄종섭	사회적경제기획팀장	
서울	성북구	남철관	마을만들기지원센터장	
서울	성북구	한신	수행비서	
서울	성북구	송세창	운전원	
서울	성북구	민지선	복지연계팀장	
서울	성북구	박태수	정책개발팀장	
서울	성북구	이계선	주민참여팀장	

서울	성북구	최규설	민간협력팀장
서울	성북구	김도영	사회적기업팀장
서울	성북구	윤주일	사회적기업허브센터장
서울	도봉구	최동환	비서실장
서울	도봉구	강재균	보좌관
서울	도봉구	나경만	수행(운전원)
서울	은평구	유명호	비서관
서울	은평구	손영전	운전원
서울	금천구	김명훈	수행비서
서울	금천구	최진석	운전원
서울	노원구	이규철	팀장
서울	노원구	박성민	수행비서(운전)
서울	종로구	이육근	구정비전팀장
서울	종로구	정순우	주무관
서울	관악구	위강훈	주무관
서울	동대문구	송귀종	주무관
울산	북구	염정배	비서실장
울산	북구	송진한	비서
울산	북구	이병직	기획담당
울산	북구	이원섭	기획담당자
울산	북구	김기항	주민참여담당
울산	북구	김남희	복지정책담당
울산	북구	하춘자	희망복지지원담당
울산	동구	김기호	비서실장
울산	동구	박상식	총무과
울산	동구	김호곤	자치민원과
울산	동구	정진호	평생교육과
울산	동구	조상래	기획예산실
울산	동구	정의한	수행비서
울산	동구	김기재	회계과(운전)
인천	남동구	허재호	비서관
인천	남동구	장용훈	비서관(운전)
인천	남구	신성욱	비서실장
인천	남구	심인섭	운전원
인천	부평구	권보근	비서실장
인천	부평구	박흥석	수행(별정7급)
인천	부평구	박영주	수행(기능7급)
인천	동구	권정달	비서실장
인천	동구	김종근	운전원
전북	완주군	유왕기	수행(행정7급)
전북	완주군	조규현	수행(기능6급)
전북	진안군	배상현	수행
전북	진안군	강기오	운전원
충남	서천군	김경용	비서실장
충남	서천군	이천희	수행
충남	서천군	임영순	운전원
충남	서천군	이정성	정책기획실
충남	서천군	구재정	정책기획실
충남	서천군	한문숙	정책기획실

아는 만큼 보인다 - 오산시

◆ 시정목표 - 활기찬 변화 행복도시 오산



- 청색은 맑고 희망찬 미래지향적인 도시발전을 의미함.
- 녹색은 자연의 소리의 법칙이 일치되는 자연친화적인 환경과 기상을 의미함.
- 주황색은 미래를 향해 끊임없이 전진하는 활기찬 의미를 상징함

◆ 오산시 역사

600년대	고구려 매홀군
757년	신라 수성군(경덕왕 16년)
1310년	고려 수원군(충선왕 2년)
1899년 02월 01일	수원군 4개면(청호, 문시, 산성, 초평)
1914년 04월 01일	수원군 성호면
1941년 10월 01일	수원군 오산면
1949년 08월 15일	화성군 오산면(24개리)[대통령령제 161호]
1960년 01월 01일	화성군 오산읍으로 승격 [법률 제 1175호]
1987년 01월 01일	화성군 동탄면 금곡3리 편입(45개리)[대통령령 제 12007호]
1989년 01월 01일	오산시로 승격(6개동)[법률 제 4050호]
1995년 04월 20일	평택군 진위면 갈곶, 고현, 청호리 일부편입 [대통령령 제 14629호]

◆ 오산시 지역특성

- 오산생태하천과 독산성 문화유산 : 고품질 주거환경
- 철도·고속도로·국도관통 : 산업·교통요충지
- 성장관리권역 : 발전 잠재력 풍부
- 세교신도시 및 산업단지 개발 : 친환경 복합도시 발전
- 경부고속도로와 1번국도, 철도, 전철이 지나가는 사통팔달의 교통 요충지이며, 전국 최초로 생태하천으로 복원한 국가하천인 오산천이 시 중심부를 가로 지르고 있으며
- 전국 최대 규모의 자생 식물원인 물향기 수목원이 조성되어 있는 등 뛰어난 정주여건을 가진 수도권 남부지역의 중심도시로 거듭나고 있다.

◆ 오산 시정 현황

- 인구: 79,951세대 205,460명
- 면적: 42.76km² (전구역이 도시계획지역임)
- 재정: 총 356,019백만원 (2014년 당초예산)

◆ 오산시 민선5기 비전 및 전략

- 시정목표 : 활기찬 변화 행복도시 오산
- 시정방침(전략) : 밝은미래 교육도시 / 살기좋은 행복도시
지속성장 경제도시 / 생활속의 문화도시
함께하는 참여도시
- 역점시책
 - ① 미래를 준비하는 혁신교육 가속화
 - ② 부모와 아이가 행복한 출산·보육도시 조성
 - ③ 활력이 넘치는 지역경제 활성화
 - ④ 삶이 풍요로운 녹색 환경도시 조성
 - ⑤ 누구나 편안한 생활복지 실현
 - ⑥ 즐거움이 있는 문화기반 구축
 - ⑦ 소통과 참여의 열린시정 구현
- 시정철학 : 소통 · 참여 · 변화 · 행복

곽상욱 오산시장, 민선5기 취임3주년 기자회견

교육·출산·보육·환경도시 자리매김... 공약 이행 77.5% 완료

맞춤형 생활복지 실현을 하고 있는 경기 오산시(시장 곽상욱)가 교육도시, 출산·보육도시, 환경도시로 자리매김을 하고 있다.

곽상욱 오산시장은 2일 오산맑음터공원 에코리움에서 언론인 간담회를 열고 '행복 오산을 향한 도전과 희망' 민선5기 3년 성과와 향후 정책방향에 대해 설명했다.

이날 언론인 간담회에서 오산시는 ▲전국 최고의 교육도시 실현 ▲모범적인 보육도시 구현 ▲경쟁력 있는 지역경제 육성 ▲맞춤형 생활복지 실현 ▲쾌적한 Green City 조성 ▲풍요로운 문화공간 조성 ▲소통과 참여의 열린시정 구현 등 민선5기 3년의 성과와 정책방향에 대한 설명을 했으며, 이어 공약 이행 77.5% 달성 돼 2년 연속 최우수, 최고안정도시를 강조했다.

◆ 밝은 미래 교육도시

시는 민선5기 출범부터 혁신교육 정책을 펼쳤다. 교육 전담 부서를 신설해 교육지원청과 학교와의 업무 협의, 교육지원, 지역사회와의 조율에 집중해 교육경비조례 개정, 친환경 급식조례 제정과 혁신교육 지역협의체 구성으로 제도 개선을 마련했다.

지난 2011년 2월 경기도교육청과 혁신교육 MOU 체결 됐으며, 지역사회가 함께하는 새로운 교육 문화 창출로 토론과 체험 중심의 교육을 시행해 '시민참여학교'를 운영, 지역사회 전체가 교육 현장으로 탈바꿈 시켜 교육에 관심이 집중됐다.

또한 전국 최초로 시도한 초등학교 3학년 전학생 무료수영강습과 한울타리 토요학교, 초·중·고학생 117명으로 구성된 물향기 엘시스테마 오케스트라, 학부모스터디, 꿈찾기 멘토스쿨, 시민참여학교, 평생학습 서비스인 런앤런(Run&Learn) 등이 운영되고 있다.

곽 시장은 “청소년의 공간시설이 전무한 상황이다. 국·도비로 청소년 문화의 집을 만들고 있다”며 “어린이 급식관리 센터도 전국 최고로 운영되고 있다. 안전한 음식을 먹을 수 있도록 계몽하고 있으며, 오산대학에 위탁을 해서 진행하고 있다”고 말했다.

지난 4월에는 소비자의 조사를 통해 수원, 청주, 과천 등 8개 경쟁도시를 제치고 ‘2013년 대한민국 대표브랜드 대상’에서 오산시가 ‘교육도시’로 선정되는 성과를 이뤘다.

◆살기 좋은 행복도시...여성의 임신부터 출산·보육환경 조성

경기도에서 가장 젊은 도시인 오산시가 2011년 1월 ‘경기도 지정 출산·보육 시범도시’로 선정됐다.

보건복지부 보육통계 자료에 따르면 지난 2010년 말 영유아수가 1만 4833명에서 2012년 말 1만 8035명으로 21.6% 증가했고, 국·공립 어린이집은 16개에서 30개로 확충돼 공보육 기능이 강화됐다.

지난 3월 세교지구에 개원한 ‘오산 생명 숲 어린이집’은 사회공헌재단 공모에 당선돼 31억원의 사업비를 기부채납 받았다.

보육환경을 위해 전국 처음으로 동별 24시간 보육서비스를 운영하고 만3~5세 무상 교육과 가정보육교사 제도 운영 등 23개 사업을 진행했으며, 출산장려금 지원으로 다자녀 가구에 대한 주차요금과 상수도 사용료 감면혜택 등을 주고 있다.

◆지역경제 활성화 및 일자리 창출

시는 지역경제 기반 취약한 부분을 개선하기 위해 투자유치 전담팀 설치로 기업을 유치해 168개 업체에서 218개 업체로 30% 증가했다.

지난 2012년 12월 통계청 지역별고용조사 결과에 따르면 오산시가 고용률 61.3%로 경기도내 1위 성과를 거뒀다.

뷰티-코스메틱 산업기반을 구축하여 지난 2010년 10월 화장품산업 미래비전 선포를 통해 화장품 산업육성 협약을 체결하고, 가장1,2산업단지에 10개 기업 유치와 화장품 ISO-GMP인프라 구축을 완료했다. 또 전통시장 활성화를 위해 전통상업보존구역으로 지정하고 대규모점포 입점제한 및 의무휴업일 제정으로 상권 보호와 한신대 1시장 1대학 자매결연으로 테마거리 조성 등 특화사업을 추진해 지난 2012년 전통시장 활성화 수준평가 전국 2위 성과를 얻었다.

◆생활 속에 문화도시… Green City 조성

오산역 환승센터를 구축으로 오산T·R 및 역광장 해결을 위해 2016년까지 국도비를 포함한 349억 원을 들여 환승센터를 구축을 구체화 할 계획이다.

또 오산천을 살리기 위해 지난 2011년 4월 민·관으로 구성된 오산천살리기 지역협의회를, 12월에는 오산천을 전담하는 부서인 생태하천추진팀을 신설했다.

지난달 4일 오산·화성·용인·평택 시장과 국회의원이 참여하는 ‘오산천 수계 기흥호수 수질개선을 위한 4개 시 국회의원·시장 공동협의체’를 구성했다.

제1, 2 하수처리장 증설과 음식물 자원화 시설 개선, 새로운 공법을 도입했다. 그리고 환경시민감시단인 ‘악취 모니터요원’ 38명을 운영하고 있다.

시는 오는 2017년까지 국·도비를 포함한 857억 원으로 오산천 옛 모습 살리기 사업을 추진하고 오산천을 중심으로 자전거 대여와 자전거 도로를 준비중에 있다.

▲ 언론인들에게 지난 성과와 하반기 시정운영방향에 대해 말하고 있다. ©천지일보(뉴스천지)
곽 시장은 “무엇보다도 오산시가 도교육청과 혁신교육도시 MOU체결 후 교육을 최우선 역점사업으로 추진한 결과 타자치단체의 혁신교육 벤치마킹이 이어지고, 2012 국가경쟁력대상 교육도시 부분 특별대상을 수상하는 등 긍정적인 평가를 받고 있다”고 말했다.

특히 “올해 4월 공정하고 객관적인 소비자 조사로 이뤄진 ‘대한민국 대표브랜드 대상’에서 교육도시로 선정된 것은 교육의 변방 오산이 우리나라 교육의 역사를 새롭게 쓰는 것 같아 감회가 새롭다”고 강조했다.

이어 곽 시장은 “지난 3년간 오산시정을 운영해 오면서 어려운 일도 있었지만 보람된 일이 많았다”며 “앞으로 남은 임기동안 시민이 행복한 오산을 만들어 나가는 데 모든 정열을 쏟겠다”며 언론의 협조를 부탁했다.

- 출처: <http://www.newscj.com/news/articleView.html?idxno=192550>

천지일보, 2013.7.03일자

민선5기 지방자치 혁신, 평가와 전망

◇ 사회: 윤석인 (희망제작소 소장)

◇ 주제1. 주민참여와 소통, 거버넌스 구축 주요사례 및 개선과제

▷ 발제1: 주민참여와 소통, 거버넌스 구축사례와 향후과제

- 윤석인 소장

▷ 발제2: 주민참여 정책의 성과와 과제

- 윤종오 청장

◇ 주제2. 보편적 복지 실현을 위한 다양한 시도와 성과들 및 개선과제

▷ 발제1: 보편적 복지 실현을 위한 추진사례와 향후 개선과제

- 윤석인 소장

▷ 발제2: 동 기능 전환을 통한 서대문구의 동(洞)복지화 사업

- 문석진 청장

◇ 주제3. 사회적경제 생태계 조성 동향과 모범사례 및 개선과제

▷ 발제: 한국 사회적경제 생태계 조성 현황과 과제

- 김영배 청장

◇ 주제4. 지속가능한 지역발전과 지방자치 혁신을 위한 과제

▷ 발제: 민선5기 지방자치와 민선6기 아젠다

- 송창석 부소장

◇ 질의응답 및 토론

*

주민참여와 소통, 거버넌스 구축 사례와 향후 과제

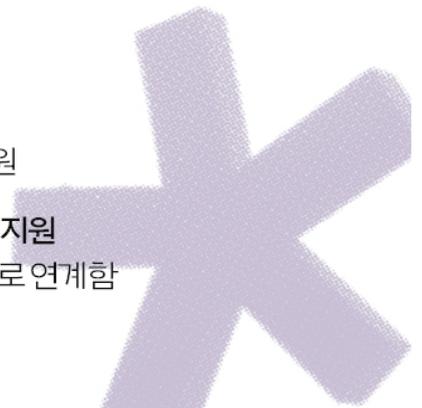
2014.1.10
희망제작소 소장 윤석인



*

민선 5기 주민참여 분야의 특징

- 제도적으로 주민참여를 보장하고 소통과 거버넌스 강화
 - 주민참여조례, 주민참여예산제 등
- 형식적소통과 참여를 실질적인 참여로 전환
 - 주민이짜는 도시계획, 중장기읍면동 발전계획 등
- 민-관뿐만 아니라 민-민 소통도 적극 지원
 - 시민배심원제, 공공갈등관리 등
- 관주도에서 '민 주도, 관 지원' 체계로 전환
 - 중간지원조직 등을 통해 민이 주도하고 관이 지원
- 주민 역량강화를 통해 주민들이 스스로 활동하도록 지원
 - 각종 교육/아카데미를 통해 마을공동체 회복으로 연계함



*

민선 5기 주민참여, 소통, 거버넌스 사례

1-1 주민참여예산제의 실질적인 운영
1-2 주민참여의 혁신, 주민참여체계도 구축
1-3 주민자치, 참여를 종합 지원하는 사회혁신파크 조성
1-4 주민참여와 자치를 지원하는 공익활동지원센터
1-5 주민이 직접 만드는 읍면장기발전계획
1-6 시민참여를 통한 도시계획 수립
1-7 공공갈등조정제도의 운영
1-8 시민이 갈등을 예방하는 시민배심원제도
1-9 마을아카데미를 통한 마을공동체 회복
1-10 주민참여를 통한 지역공간 재구성
1-11 지속가능발전 전략 및 이행계획 추진

*

1-1 주민참여예산제의 실질적인 운영

서울 은평구, 인천 동구, 연수구

- 지방재정법 개정(2011.9)에 따라주민 참여제 의무화
- '참고'예산제 아닌 '참여'예산제로 운영
- 주민참여예산위원의 결재란 운영
- 노인참여예산제, 청소년참여예산제 운영
- 찾아가는 예산학교, 동총회를 마을축제로 운영



*

청소년 참여위원회

역할

- 청소년 관련 정책 발굴 및 예산 심의, 캠페인 활동 등

구성

- 관내 중,고교 대표 학생 42명

실적

- 청소년직업체험박람회(8월),진로 탐색과정(10월) 운영 등



*

1-2 주민참여체계도 구축

울산 복구

- 제도 개선과 인력 육성, 동(洞) 기능 강화가 동시에 이루어지도록 시스템 구축
- 주민참여 행정의 중심을 구청에서 동으로 옮기는 것을 핵심으로 추진
- 동을 마을사업이나 인재 발굴의 기초단위로 세움. 동장도 승진 가능하도록 인사관리체제 변경
- 기안서와 업무보고 양식도 유관 부서 협의, 국가정책과의 관계 등을 기획 단계에서 검토하도록 의무화
- 시민사회, 전문가, 이해관계자 의견도 반드시 반영하도록 의무화

을산복구 주민참여 체계도



★

1-3 주민자치 종합 지원, 사회혁신파크

서울특별시

- 전문성을 갖춘 민간단체에 중간 지원조직을 위탁하여 운영
- 칸막이와 면피 행정의 한계를 극복하기 위함
- 옆으로부터의 개혁
- 기존건물 그대로 활용
- 입주 기관
 - 사회적경제지원센터
 - 인생이모작지원센터
 - 마을만들기지원센터
 - 청년일자리허브
 - 서울크리에이티브랩
 - NPO센터 등

*

1-4 주민자치 종합 지원, 공익활동지원센터

광주 광산구

- 자발적인 주민참여를 활성화하는 기구
- 민간에 위탁 운영
- 주민참여 자원조사
- 마을활동가 교육
- 협동조합 마을기업 사회적기업 설립 및 네트워킹 지원, NPO단체 역량 강화



*

1-5 주민이 직접 만드는 읍면 장기발전계획

완주군

- 과거 중장기발전기본계획은 전문가들이 성안
 - ▶ 지역발전 주체인 주민들의 참여 부재
- 추진 조례 제정
- 읍면동 발전위원회 구성
- 주민간담회
- 지역 자원조사
- 군 예산 반영



*

1-6 시민참여를 통한 도시계획 수립

수원시

- '2030 수원도시계획 시민계획단'
각 분야전문가, 일반주민, 자영업자,
사회적약자, 기업인 130명
- 2012년 2~7월까지 수십 차례 분과 토
의와 수차례 전체 토론회, 안건별 투표 통
해 3대 목표와 12개 전략, 36개 세부실
천전략 담긴 '꿈의 지도' 완성
- 초·중학생 100명으로 구성된 별도의
'청소년계획단' 운영



*

1-7 시민이 갈등 예방하는 시민배심원제

수원시, 부산 해운대구, 창원시, 부산 사하구, 옥천군 등

- 시민이 시정에 참여하는
직접민주주의 실현의 장
- 시민배심법정 운영 조례 및
시행규칙 제정
- 수원시
'수원시 115-4 구역' 재개발 관련
평결을 통해 갈등 빛는 주민이 직
접 대화의 장으로 나섰고 이행당사
자간 토론, 사회적 갈등 해소 의의
- 부산 해운대구
'장산 자연휴식년제 도입'



*

1-8 공공갈등조정제도의 운영

인천 부평구, 서울시

- 인천 부평구가 최초로 공공갈등조정제도 도입
- 갈등조정관을 임명하여 제3자 조정방식을 통해 7년동안의 갈등사안이던 '십정동 고압송전선로' 갈등 해결
- 서울시는 뉴타운 중심 갈등조정관 40명 등 현재 100명이 조정 나서



*

1-9 마을아카데미를 통한 마을공동체 회복

서울 금천구, 성북구

- **마을아카데미** : 시민 역량 높이고, 시민과 함께하기 위한 소통창구
- **금천구 마을리더아카데미** : 통장, 주민자치위원, 마을리더들이 상호 네트워킹을 통해 마을공동체 만들기 주역으로 만드는 프로젝트
 - 3단계로 진행
 - 80여명의 마을리더 배출
- **성북구 7개 주제별 아카데미** : 주민역량 강화와 마을공동체 회복 위해 아카데미 통해 수렴된 주민 의견과 내용을 거버넌스 틀 속에서 정책으로 반영
 - 성북구 아파트공동체아카데미 - 도심 공동체 활성화 가치 발견
 - 역사문화지구단위계획 수립 - 커뮤니티맵핑 등을 통한 주민참여 활성화



*

1-11 지속가능 발전 비전 및 이행계획 추진

인천 부평구, 충청남도

- **부평구** : 지속가능발전비전 선포 행정패러다임을 거버넌스를 통한 지속가능발전으로 전환
 - 민관산의 협력을 통한 거버넌스
 - 민선 4기 집중된 토목사업과 사회복지비 급증으로 재정악화
 - 행정조직 개편, 공무원 교육실시, 비전선포
- **충남도** : 지속가능발전을 도정 운영 패러다임으로 설정
 - 3농혁신과 행정혁신, 자치분권혁신을 3대 혁신과제로 추진
 - 지속가능발전담당관제를 신설하여 사회적경제, 마을만들기, 도전락과 이행계획 수립



*

1-10 주민참여를 통한 지역공간 재구성

대전 유성구, 울산 북구

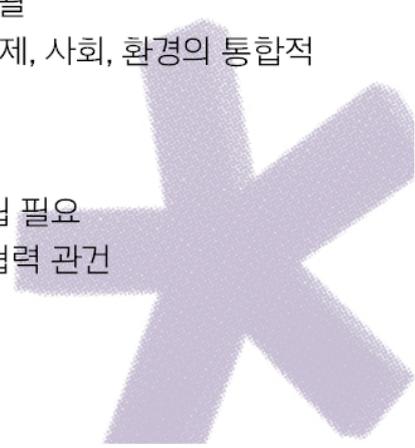
- **유성구** : 생각꾸러미공원
 - 어린이 공간에 어린이의 아이디어를 반영하자는 생각에서 시작
 - 2010년 9월 관내 6~13세 어린이들의 922개 아이디어가 응모됨
 - 시간공원, 미로공원, 로봇공원 등
- **울산북구** : 하동뭇
 - 기획 단계부터 집행단계까지 주민이 직접 참여해 2010년부터 약 2년간의 시간을 거쳐 만들어짐
 - 주민설명회를 통한 의견을 수렴
 - 주민들이 직접 야생화를 심는 등 정성을 쏟음





향후 개선 과제

- **자치단체 구성원의 자치역량 기반 마련**
 - 공무원, 기업인 등 기존 봉사조직, 시민사회 등 지역 핵심역량 육성을 통한 지속적인 자치와 거버넌스 기반 마련
- **통합적인 관점에서 주민참여 내실화 필요**
 - 주민참여예산제 Ver2.0 준비 필요, 의회 포괄
 - 지자체의 지속가능발전이라는 관점에서 경제, 사회, 환경의 통합적 관점을 고려토록 교육과 지원 필요
- **중간지원조직의 점검 및 내실화 필요**
 - 중간지원조직의 역할 명확화와 자율성 확립 필요
 - '민 주도, 관 지원' 체제 구축 위한 소통과 협력 관건





민선4기 울산북구

주민참여 정책의 성과와 과제



울산광역시 북구

주민참여 활성화를 위한 민선4기의 노력들

2011.5월 : 주민참여시스템 구축



주민참여 활성화를 위한 민선4기의 노력들

주민참여체크리스트

[모든 업무를 추진함에 있어 **기획단계에서부터 주민참여 시스템을 적용하여**
예산절감, 행정의 효율극대화, 주민만족도를 배가하기 위한 제도임.]

✓ 기획단계에서 (4)

- 1 사업의 기획단계부터 주민참여를 통해 추진해야 사업인가?
- 2 주민참여를 통해 사업을 추진한다면
 - 의견을 구하고자 하는 내용은 명확히 정리를 했는가?
 - 본 사업의 수혜자, 이용할 주민, 인근 주민이 참여에 빠지지 않았는가?
 - 어떤 방법으로 참여시킬 것인가?(인터넷, 토론회, 설문지, 공청회 등)
- 3 금회 추진사업과 기존 시행한 사업 또는 추진할 사업과 어떻게 연계하여 추진할 것인가?
- 4 인재 DB에서 어느 분야의 누구(개인, 단체, 연구기관 등)를 참여시킬 것인가?
※ 보고서에 대화협력 체계 및 협조 부서 간 협의내용 명시

✓ 집행단계에서 (2)

- 1 사업추진 과정에서 참여 대상자와 의사 소통 방법은?
(사업설명회, 모니터링, 감시관제 활용 등)
- 2 사업 추진에 있어 주민이 직접 참여할 수 있는 부분이 있는가?

✓ 성과 평가단계에서 (2)

- 1 참여결과에 대한 성과 및 피드백은 하였는가?
 - 차기사업에 대한 자료화 및 활용방안
- 2 사업 종료 후 참여자에 대한 감사의 표시는 하였는가?

주민참여 활성화를 위한 민선4기의 노력들

주민참여 제도 정비

- **2011. 8월 : 주민참여 전담부서 신설**
- 주민참여 정책 수립 및 추진상황 점검
- **2011. 12월 : 주민참여 기본 조례 정비**
- 상징적 의미의 조례에서, 구체적이고 실천적인 조례로 전면 개정
- **2012. 7월 : 주민참여 포인트제 시행**
- 구정에 참여한 주민들에게 포인트 지급
- 20포인트 이상 적립되면 상품권(은누리 상품권 또는 문화상품권) 지급
- **2013. 1월 : 모든 사업, 행사 계획 수립 시 주민참여 방안 명시**

주민참여 활성화를 위한 민선4기의 노력들

주민 의식 교육

- **주민자치아카데미 운영**
- 연1회, 9주간, 주민자치위원 역량 강화 교육
- **CB학교 운영**
- 연2회, 4주간, 마을만들기 및 공동체 교육
- **통장학교 운영**
- 연2회, 주민참여 활성화를 위한 통장의 역할 교육
- **공동주택 공동체 주민리더 양성 교육**
- 연1회, 5주간, 공동주택 리더 양성
- **지역상인학교**
- 지역상인들의 적극적인 구정참여 유
- **권역별 도서관 및 작은도서관 운영자 교육**
- 사서도우미 양성 과정 등 지속적인 참여를 통한 주민 전문가 양성

주민참여 활성화를 위한 민선4기의 노력들

주민참여포인트제



주민 제안, 구 행사 참여 등 구정의 다양한 분야에 참여한 주민에게 포인트를 부여하고, 20포인트 이상 적립되면 상품권(온누리상품권 또는 문화상품권)으로 지급하는 제도입니다.



포인트 사용방법



■ 인센티브 지급기준

- 적립된 포인트가 20점 이상이면 문화상품권이나 지역상품권으로 교환 할 수 있습니다.

P 20 Point 상품권 1만원	P 30 Point 상품권 2만원	P 40 Point 상품권 3만원
--------------------------------	--------------------------------	--------------------------------

- 사용한 만큼 포인트는 사라지고, 사용하지 않은 포인트는 그 다음해로 이월되어 기간제한 없이 사용 가능합니다.

■ 인센티브 지급방법



주민참여 활성화를 위한 민선4기의 노력들

주민참여로 추진한 대표적인 사업들

- 주민참여 예산제 확대 추진** 동별 지역위원회 구성 및 위원 역량 교육을 통해 형식적 거버넌스에서 실질적 거버넌스로 전환
- 북구의 책 사업** 도서 공모, 추천, 주민 선호도 조사, 독서릴레이, 독후감 공모 등 전 과정을 주민참여 방식으로 추진 ‘한 권의 책으로 18만 구민이 소통’
- 사회복지 및 자원봉사 박람회** 복지시설 관계자 및 자원봉사자, 그리고 일반 주민으로 이어지는 복지 네트워크 구축
- 매곡천 고향의 강과 도시공원 조성사업** 계획단계에서 주민 설명회를 통한 의견 수렴, 집행단계에서 구민 감시관제로 참여함으로써 주민 만족도 제고

주민참여 활성화를 위한 민선4기의 노력들

- 친환경 무상급식 지원사업** 학부모, 시설대표, 시민단체, 생산자 단체로 운영위원회 구성 각계각층의 유기적인 협조체제 구축으로 2011년 민관협력 최우수상 수상
- 세대공감 창의놀이터 건립** 주민과 행정의 갈등 시설이었던 (구)음식물자원화시설을 주민참여를 통해 가족 중심의 커뮤니티 친환경시설로 재탄생
- 주민 중심의 공공시설 건립** 강동동 주민센터, 염포동 주민센터 건립 시 적극적인 주민의견 반영으로 공공기관이 주민 친화시설로 탄생
- 제12회 주민자치박람회 개최** ‘참여하는 주민, 함께 하는 자치, 건강한 공동체’ 라는 주제로 둘러보기식 박람회를 참여형 박람회로 전환

주민참여 활성화를 위한 민선4기의 노력들

주민참여의 첫걸음은/ 주민설명회!



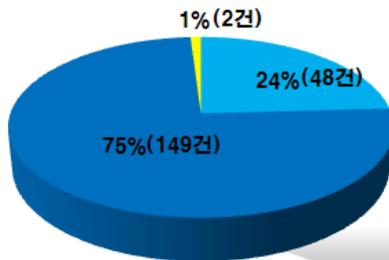
민선4기 주민참여정책의 성과평가

울산 북구 주민참여정책에 대한 성과분석 및 평가

- 평가기관 : 한국지방정부학회
- 평가대상 : 민선4기 동안 주민참여와 관련된 정책 199건
- 평가내용 : 주민참여정책의 운영 실태 분석

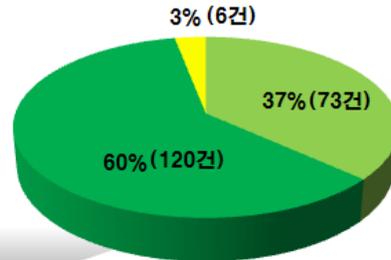
<정책과정별 분석>

■ 정책형성단계 ■ 정책집행단계 ■ 정책평가단계



<정책 주도권별 분석>

■ 행정주도형 ■ 공동협력형 ■ 주민주도형

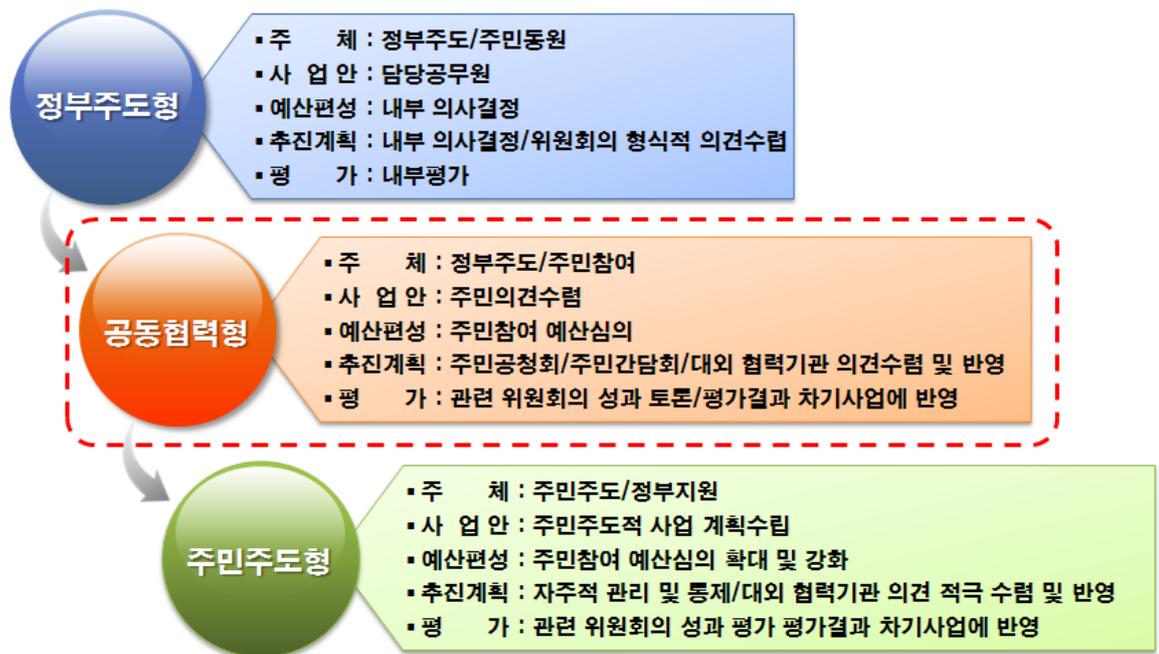


공동협력형 주민참여

민선4기 주민참여정책의 성과평가

- 1 주민참여 교육 프로그램의 활성화
- 2 중앙정부 공모사업을 통한 '공동협력형 주민참여' 구현
- 3 문화와 예술을 접목한 주민참여사업
- 4 복구의 지역적 특성을 고려한 주민참여사업
- 5 주민참여사업의 성과 확산 및 공유

주민참여 정책의 지향점



울산복구 주민참여 정책이 나아가야 할 방향

주민참여정책 주무부서의 기능 및 역할 강화

주민교육 전담팀 신설

주민참여위원회 설치 및 운영

주민참여정책의 대표성 확보

온라인, 모바일 등을 통한 주민과의 양방향 소통체제 구축



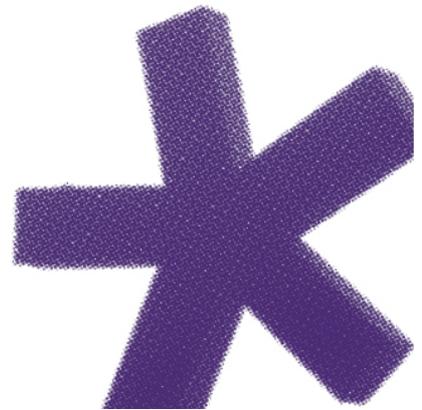
감사합니다



*

보편적 복지 실현을 위한 추진 사례와 향후 개선과제

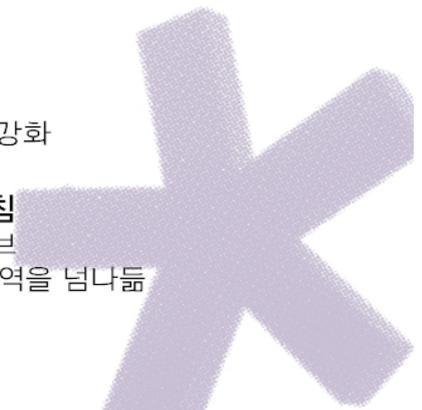
2014.1.10
희망제작소 소장 윤석인



*

민선 5기 복지분야 정책의 특징

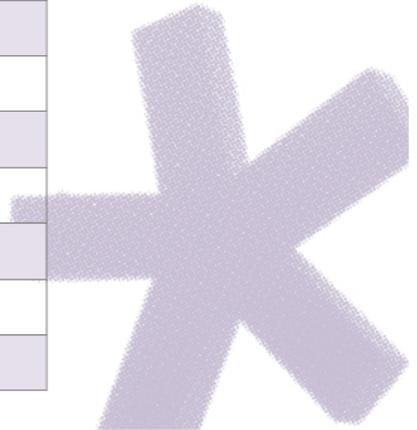
- 시설중심의 복지에서 사람중심의 복지로 전환
 - 프로그램의 확대와 내실화
- 단일 복지에서 통합적인 지속가능한 복지로 전환
 - 경제, 사회, 환경을 동시에 꾀하는 통합 복지
- 기능 조정을 통한 맞춤형 복지의 강화
 - 읍면동을 복지의 허브기능으로 전환
- 공공성의 강화를 통한 복지의 개념 확대
 - 시장경제 관점에서 벗어나 사회투자 개념에서 강화
- 지자체장의 의욕이 적극적인 복지 행정을 펼침
 - 복지부서 및 대민서비스 부서 공무원의 인센티브
 - 지자체의 권한을 확대해 교육, 의료, 농업 등 영역을 넘나들



*

민선 5기 사회복지분야 혁신사례

1-1 찾아가는 벅, 해피고흥 이동봉사단
1-2 읍면동 기능 전환과 동주민센터 복지허브화
1-3 생명존중문화 조성 및 자살예방사업
1-4 복지시설의 통합, 어메니티 복지마을
1-5 저소득층(기초생활수급자) 화재보험 가입지원
1-6 공공의료 서비스 개선
1-7 다문화정책의 내실화
1-8 학교 밖 교육 지원, 175교육지원센터
1-9 지방형 새로운 교통혁신, 마중택시/마중버스
1-10 버스완전공영제/택시쿠폰
1-11 농업인 월급제
1-12 주거문제의 혁신, 두꺼비하우스



*

1-1 찾아가는 벅, 해피고흥 이동봉사단 고흥군

- 관과민간, 기업까지 협업해 '알파에서 오메가까지' 모든 서비스를 제공
- 이미용도배 안경맞춤 민원상담
- 마을별로 월 2~3회 방문
- 기업, 대한법률구조공단, 한국전기안전공사등도 봉사단 참여
- 통상 22개 분야 90여명이 참여
- 주민갈등도 봉사단 내 경찰과 법률가들이 해결해주고 있음
- 2013년 6월 100회 운영이라는 성과를 남김



*

1-2 동 주민센터 복지허브화

서울 서대문구, 노원구 등

- 서대문구
 복지체계를 구청이 아니라 동 중심으로 복지 허브화, 사각지대를 찾아내 지원
 - 동에서 의료보험이나 실업급여 등 원스톱 서비스 시행
 - 사회복지팀이 지속 확인
 - '100가정 보듬기 사업'으로 시작하여 135가정 확대
 - 서울 성북구, 은평구 등도 복지허브화를 실행
- 노원구
 민선 5기 출범 직후 동 주민센터 복지허브화 추진
 - 동 사회복지담당, 72명에서 128명으로 증원하고, 구청 인력을 동으로 전면 배치
 - 행정직은 지원업무, 복지직은 현장업무 배치
 - 통장에게 복지도우미 역할 맡겨 사각지대 발굴, 복지제도 홍보, 자살위험군 관리

*

1-3 생명존중문화 조성 및 자살예방사업

서울 노원구

- OECD 국가 자살 1위, 서울에서 가장 자살률 높은 노원구
- 이웃을 잘 알고 있는 통장들을 복지도우미로 전환
- 독거노인 등 취약계층 전수조사
- 실직자, 청소년 등 6만명에 대한 우울증 선별검사, 조기위험군 5900명 발견
- 자살 시도자 등 위험군은 병원과 MOU를 맺어 자료 파악, 보호
- 우울단계 따라 종교기관 추천받은 이들이 생명지킴이 활동
- 동 주민센터에서 마음건강 상담. 둘째 해에 상담건수 50배 증가



*

1-4 복지시설의 통합, 어메니티 복지마을 서천군

- 복지수준은 재정력 아닌 의지에 달려 있다는 사실을 보여줌
- 운영비 절감 등을 고려하여 복지 시설 통합을 추진
 - 주거와 의료, 여가활동 등 종합서비스를 제공
- 노인전문병원, 노인복지관, 노인요양 병원, 노인복지관, 노인요양시설, 장애인 복지관, 장애인작업장, 체육시설 등을 집약
- 노래교실, 건강체조, 재활상담, 운동치료 등 150여개 프로그램 진행
- 2012년부터 공동농장에서 직접 재배한 친환경농산물 제공



*

서천군 어메니티복지마을



*

1-5 저소득층 화재보험 가입 지원 보은군

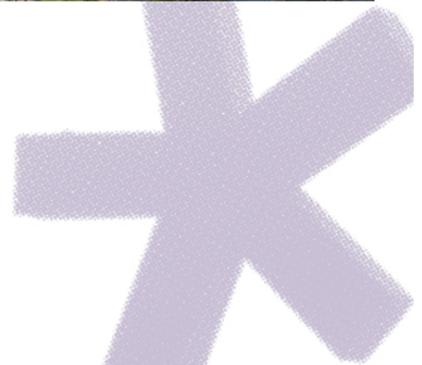
- 기초생활수급자에게 만일의 사고를 대비한 보험가입은 하지 못하는 실정
- 취약계층일수록 주거환경이 열악하고 전기시설 등이 노후화되어 화재시 대책이 없음
- 2011년부터 기초생활수급자 가구를 대상으로 주택화재보험을 가입하여 보험료를 대납
- 1가구당 연간 1만원이 조금 넘는 수준이지만 불의의 화재를 입은 분들에게 희망을 줌



*

1-6 공공의료서비스 개선 성남시

- 공공의료서비스는 인간에게 최소한의 권리, 경제논리로 접근은 곤란
- 성남시 구시가지는 대형병원 2곳 폐업, 종합의료기관 전무
- 시민들이 성남시립병원 설립, 입법청원하였으나 부결
- 민선 5기에서 성남시립의료원 설립 (22개과 501개 병상)을 확정
- 개원 6년 후 흑자운영 목표, 적자나도 공공 편익 위한 재정투자



*

1-7 다문화정책의 내실화 안산시(다문화지방정부협의회)

- 외국인인도시인구 10%로 거주 비율 1위
- 다문화정책 공유하고 행정수요 능동 대처
- 24개 지자체 가입
- 외국인 근로자 자녀 보육지원, 외국인 근로자 센터 지원 등



*

1-8 학교 밖 교육 지원, 175교육지원센터 서울 관악구

- 서울 자치구 25개 중 관악구 재정 자립도 22위
- 수업일수 공백은 사교육비와 돌봄 부담임
- 175 교육지원센터 설립
 - 학생들이 연간 학교에 가지 않는 날 175일에서 따옴
 - 민간단체에 위탁하여 운영
 - 자기주도학습, 토요체험교실 등 8개 분야 23개 프로그램
 - 초중고생 70% 참여



*

1-9 새로운 교통수단, 마중택시/마중버스 아산시, 나주시

- 아산시 ‘마중버스’
 오지마을에 소형버스 운영
 - 운영비가 대형버스의 32%. 대형 면허 필요없어 퇴직자 운전가능
- ‘마중택시’ 콜시스템 운영
 - 소형버스도 힘든 사각지대
 - 승객은 버스요금만큼만 지불
 추가요금은 시가 부담
 - 시범마을 2곳 2개월간
 30만원으로 해결
- 나주시는 마을택시
 - 선거법 문제로 실패



*

1-10 버스완전공영제/택시쿠폰제 신안군

- 버스 완전공영제와 택시 쿠폰으로 대중교통 혁신
- 버스 ‘완전공영제’
 재정악화 탓 주민피해 해소
 - 민간이 운영하는 버스회사를 하나씩 매입
 - 군 직영으로 인건비와 관리비용 절약
- 택시쿠폰제 시행
 - 택시기사 불만 해소
 - 버스운행 불가한 지역 주민에 두 종류 택시쿠폰을
 매주 2장씩 제공



*

1-11 농업인 월급제 화성시

- 미곡종합처리장과 출하 계약 체결한 농민들 대상 월 100만원 지급
- 사업예산은 학교급식 쌀을 지역산으로 대체하는 데 필요한 차액 지원 예산 활용
- 시범사업 반응 좋아 과실, 채소류 등으로 확대
- 최소 30만원에서 200만원까지 다양하게 지원



*

1-12 주거문제의 혁신, 두꺼비하우징 서울 은평구

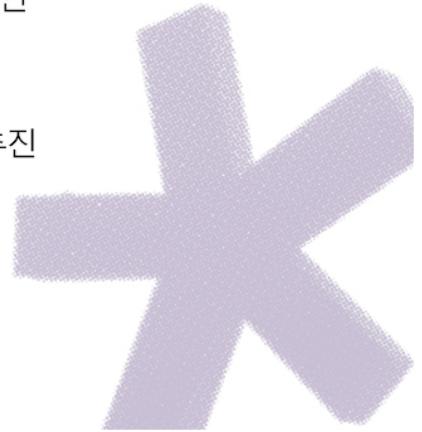
- 지역거주민 우선 재개발정책 통해 자원도 절약하고 지역경제도 선순환하는 혁신 시스템
- 지역에서 주택개량 수요를 확인하고, 그 공급을 지역 자재상에게 맡기되 원가를 공개하도록 하는 운영방식
- 전면 철거방식이 아닌 노후한 기반시설을 개선해 나가는 점진적 도시재생 마을만들기사업





향후 개선 과제

- 과대한 복지재원으로 인한 가용예산 축소
 - 자치재정 확보에 대한 근본적 제도 개선 시급
- 고른 혜택을 통한 중복 복지서비스 방지
 - 일부 복지서비스 편중현상에 대한 극복 방안
- 통합복지를 위한 공무원 조직의 유연성
 - 복지담당 아닌 모든 실과 공무원과 연계 추진



Impossible

,

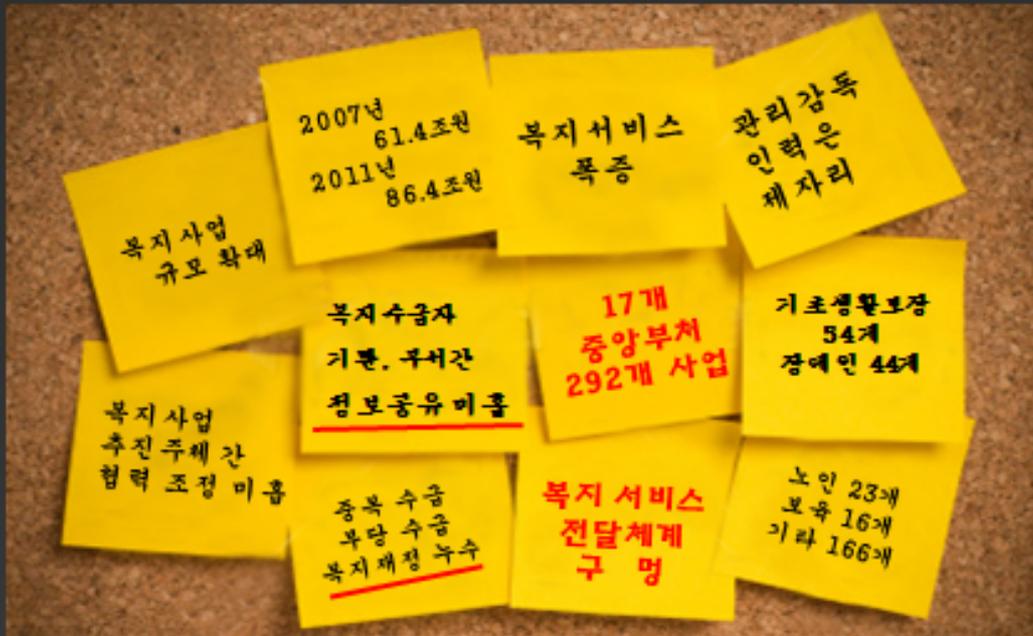
I'm possible

복지도시를 위한 아름다운 변화

동 기능전환을 통한
서대문구의 동 복지허브화 사업

서대문구청장 문석진

지금의 복지현실



지금의 복지현실

도움이 필요한 사람이 어디에 있는지 **몰라서**
어떤 도움을 받을 수 있는지 **몰라서**
못 받는 복지 전달 체계

생물고 60대 남성, 은병구경 건물에서 투신 자살

독거 할머니 쓸쓸한 죽음 우리 사회 책임이다

2012년 10월 10일 오후 10시 30분 서울 서초구 소재의 한 아파트에서 독거노인 할머니가 쓸쓸한 죽음을 맞이했다. 경찰은 할머니의 사인을 조사하고 있다. 할머니는 70대 초반으로, 독거노인이다. 할머니는 오랫동안 우울증에 시달려왔으며, 최근에는 자살 충동이 심해졌다고 한다. 할머니는 자살 충동을 느끼기 시작할 때부터 이웃 주민들에게 도움을 요청했지만, 아무런 반응도 없었다. 할머니는 결국 자살 충동에 굴복하여 투신 자살을 선택했다. 이 사건은 독거노인 복지 서비스의 미흡을 보여주는 대표적인 사례로 꼽힌다. 독거노인 복지 서비스는 아직까지도 형편없고, 독거노인들이 쓸쓸한 죽음을 맞이하는 경우가 많다. 독거노인 복지 서비스는 더 이상 늦춰지지 않아야 한다.



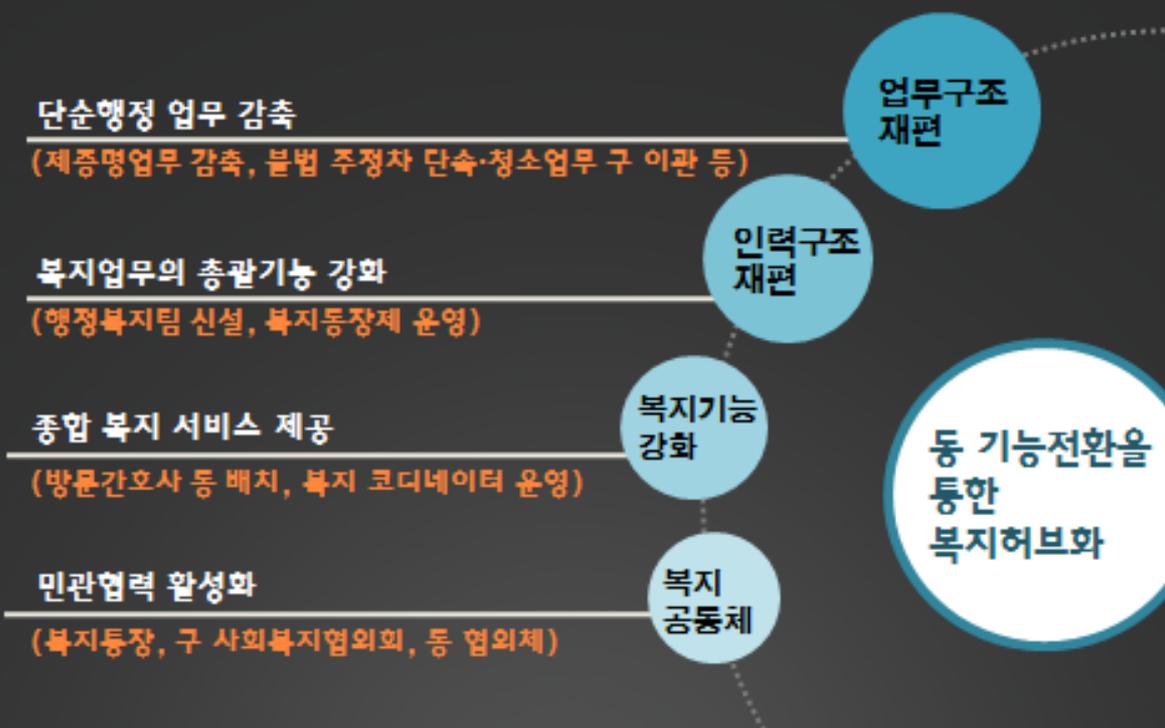
협력 조정 미흡

중복 수급
부담 수급
복지재정 누수

복지 전달 체계에 대한 고민의 시작...



세대분구의 동 복지 허브화 사업의 출발...



Mission 01

동 주민센터의 기능전환

● 업무구조 개편 (단순행정 업무 감축)

1-1 무인민원발급기 활성화

- ✓ 무인민원발급기 20대 운영 (전 동, 자치회관, 병원, 대학교 등)
- ✓ 주민등록초본, 가족관계 등록부 발급 수수료 면제
- ✓ 청구민원 26.3% 감축 / 무인민원발급기 973% 증가

1-2 불법 주·정차 단속 업무 구청 이관

- ✓ 주간(10명) : 권역별, 주행형, 전 지역형 단속반 운영
- ✓ 심야(4명) : 이동형, 민원처리반 운영

청소업무 구청 이관

- ✓ 사회적 기업(지역책임제) + 뒷 골목 기동반 운영
- ✓ 근무시간 외 시간은 기동 순찰반으로 단력적으로 운영

주민자치회관 업무 점진적 주민 위임

- ✓ 주민자치위원회 사무실 마련, 자원봉사자 추가 배치
- ✓ 분과위원회 재정비를 위한 전문가 등 주민자치위원 공개모집



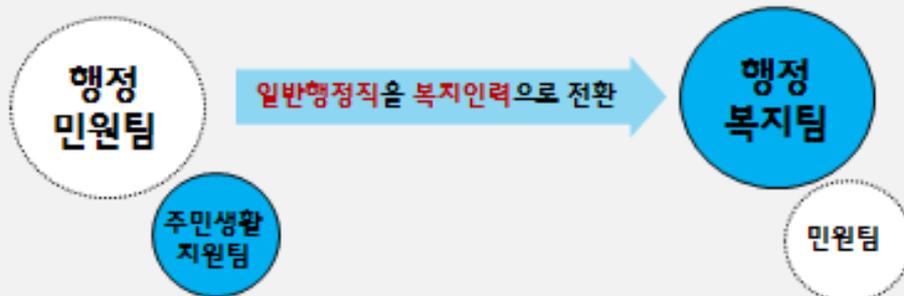
Mission 01

동 주민센터의 기능전환

● 인력구조 재편 (복지인력의 증대)

1-1 복지업무로의 인력 재조정 (2012. 12 → 2013. 12)

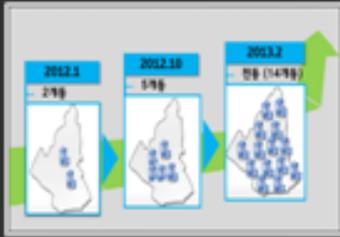
- 동 주민센터 전체인력 (27명 감소) → 복지인력 (10명 증가)
- * 일자리 상담사 · 방문간호사 배치 운영 (26명), 복지동장제 운영



1-2 복지총괄 기능강화를 위한 팀제 개편

- 행정민원팀 : 주민생활지원팀 (7:3) → 행정복지팀 : 민원팀 (6:4)

동 기능전환 관련 어려움 극복 방법...



점진적인 사업추진 (시범동 운영), 현장의 의견 청취강화 (구청장 일일 동장제, 드림회 개최)
 운영기반 구축 (조례 개정, 양내직원 배치, 홍보강화), 건의 활성화 (주안부처 우리 구 방문 시)



동 기능전환 관련 조례 개정사항

복지 전달체계에 개편을 위한 기반 구축

조례명	목적	시행일
① 수수료 징수조례 제6조	무인민원발급기 이용률 향상	'12.11.7
② 행정기구설치조례 시행규칙 제4장제16조	동주민센터외 업무외 일부 구청 이관	'13.1.2
③ 지방공무원 정원 조례	기관별 정원 책정 기준 변경 (사회복지직원 처우개선 관련)	'13.11.08

Mission 02 동 주민센터의 복지기능 강화

방문 · 초기상담강화

- ✓ 방문 서비스 월 평균 13건 → 41건 **213% 증가**
- ✓ 초기 상담건수 월 평균 76건 → 200건 **163% 증가**

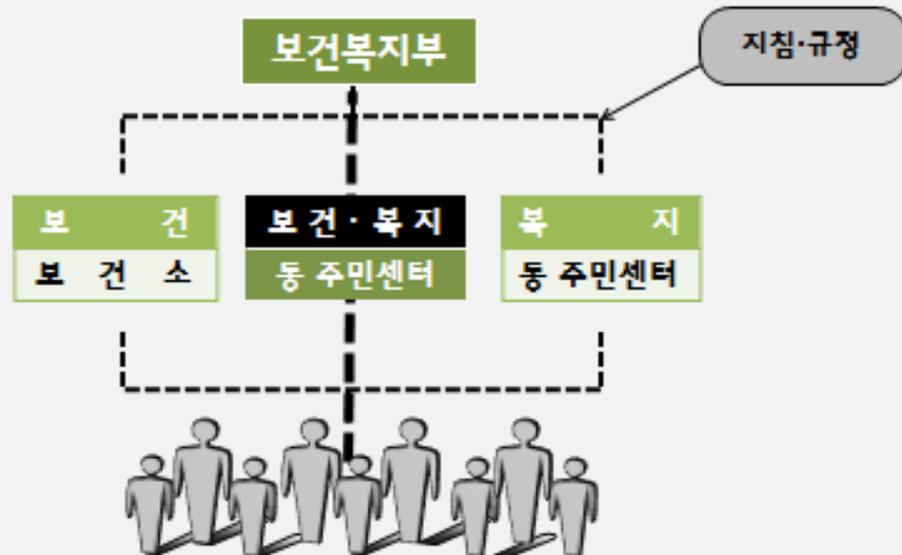


복지 서비스연계 강화

- ✓ 단순안내 건수 월평균 29건 → 105건 **262% 증가**
- ✓ 복지서비스 요청건수 월평균 47건 → 95건 **102% 증가**
- ✓ 공공·민간 서비스 요청 월평균 18건 → 55건 **205% 증가**

Mission 02 동 주민센터의 복지기능 강화

방문 간호사의 동 주민센터 배치 운영



Mission 02 동 주민센터의 복지기능 강화

방문 간호사의 동 주민센터 배치 운영

취약계층의 발굴 용이

동행방문으로 안전성 확보

효율적인 업무수행 가능



보건복지
서비스
통합지원

----- 보건복지 공동방문 비율 38%

----- 보건 외 복지서비스 연계율 전년도 대비 291% 증가

Mission 02 동 주민센터의 복지기능 강화

복지코디네이터 운영

- 복지 서비스 누락방지 및 맞춤형 서비스 제공
초기 상담강화를 통한 서비스의 누락방지 및 일괄 신청 지원 도모
- 복지 서비스 상담자 중 25% 주민의 2개 이상 서비스 안내 및 지원



Mission 03 민관 협력을 통한 복지공동체 활성화

--- 복지봉사제 운영 (482명)

- ✓ 복지대상자 발굴, 지역의 후원자 등 민관복지자원 연계

--- 동 지역사회복지협의체 운영 (342명)

- ✓ 동 지역사회 문제해결을 위한 인적, 물적 자원의 발굴과 육성, 단순사례 관리

--- 구 사회복지협의회 운영

- ✓ 민간자원 관리·배분·지원체계 운영, 협의회 기금을 활용한 지역공동사업 추진



Mission 03 민관 협력을 통한 복지공동체 활성화



▶ 100가정 보듬기 사업

- ✓ 210호 가정 결연·후원
 - 9억 8천만원의 후원금 지원
- ✓ 결연가정에 대한 지속적인 동함사례관리



▶ 기부자의 벽 설치

- ✓ 기부자 명예의 전당 제막식 (2013. 10. 18)
- ✓ 후원자 232명의 이름 (서울시 공동모금회, 사회복지협의회, 사회복지시설 등을 통한 후원자)

동 복지강화 관련 어려움 극복 방법...



토론회 개최 (방문간호사회의 간담회), 방문간호사 처우개선 (기간제 근로자→시간제 근무형)
워크숍 개최 (직형, 병관형제, 복지특장) 힐링 프로그램 운영 (건강증진프로그램, 구청장 격려카드)

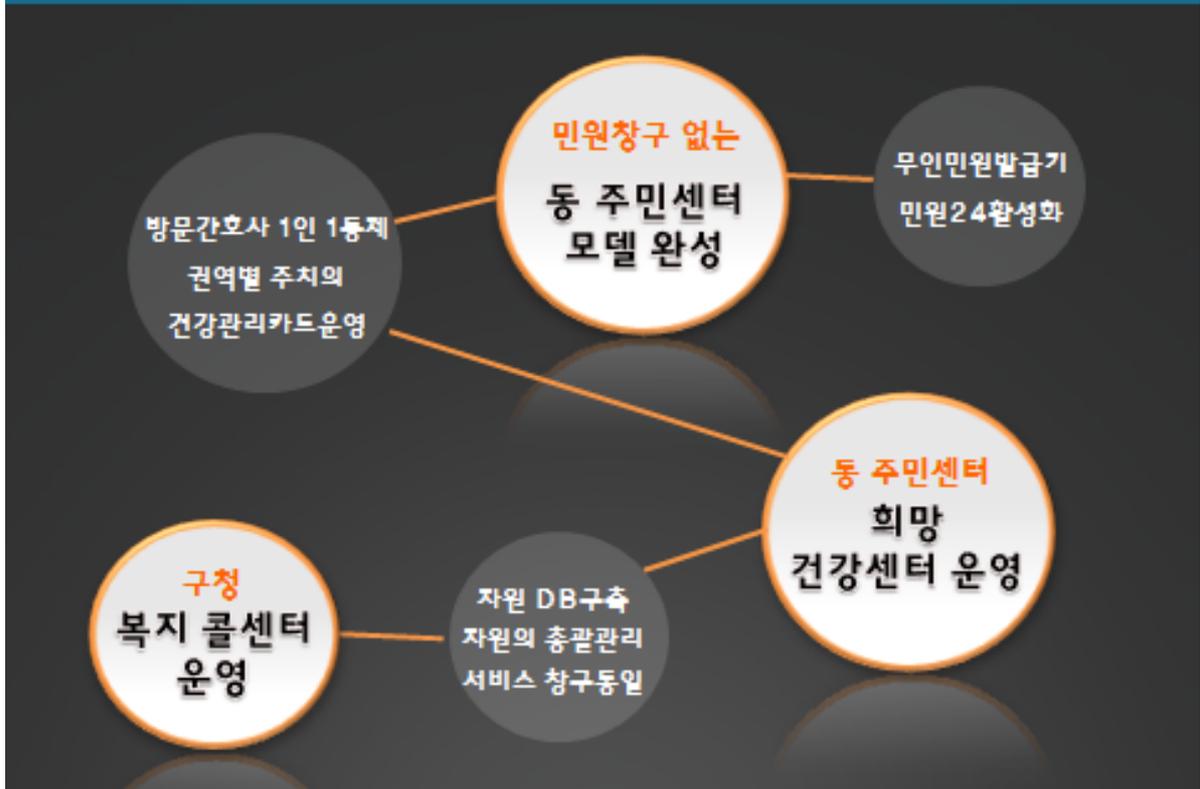


동 복지강화 관련 조례 개정사항

복지기능강화를 위한 기반 구축

조례명	목적	시행일
① 지역사회복지협의회체 운영조례 제3조외2	동 지역사회복지협의회체 운영기반 마련	'12.6.13
② 등반 설치조례 제7조	복지업무 추가 부여 (복지사각지대 등 발굴)	'13.6.14

앞으로의 계획



지난 2년간 노력의 결실



나(ME)는

ME

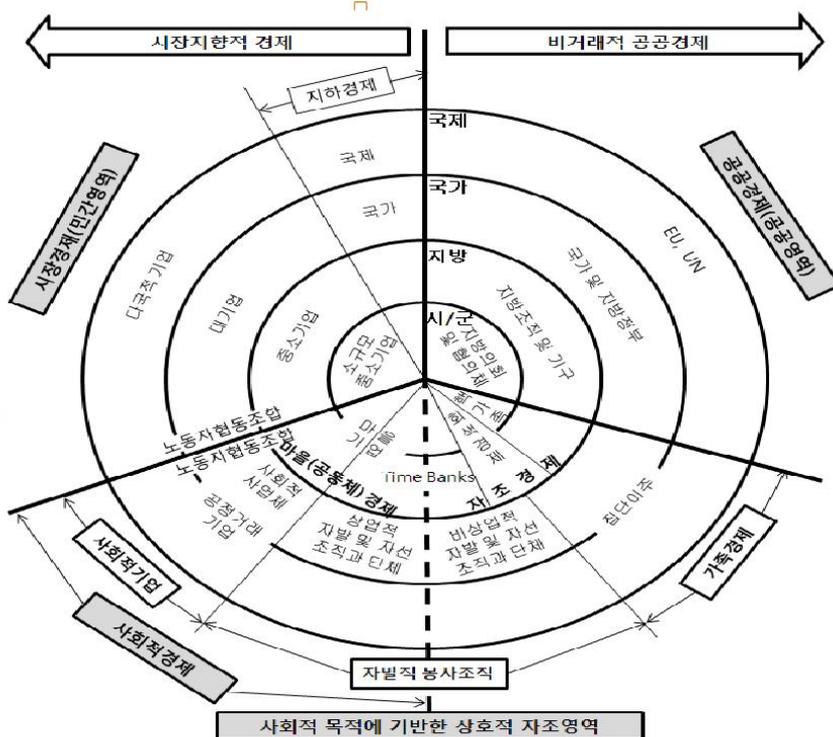
한국 사회적 경제 생태계 조성 - 현황과 과제

성북구청장
김 영 배

희망제작소 목민관클럽
제24차 정기포럼
2014.1.10



사회적 경제: 되짚어 보기



자료 : Pearce(2003)

사회적 경제 생태계란?

사회적 경제 생태계의 정의

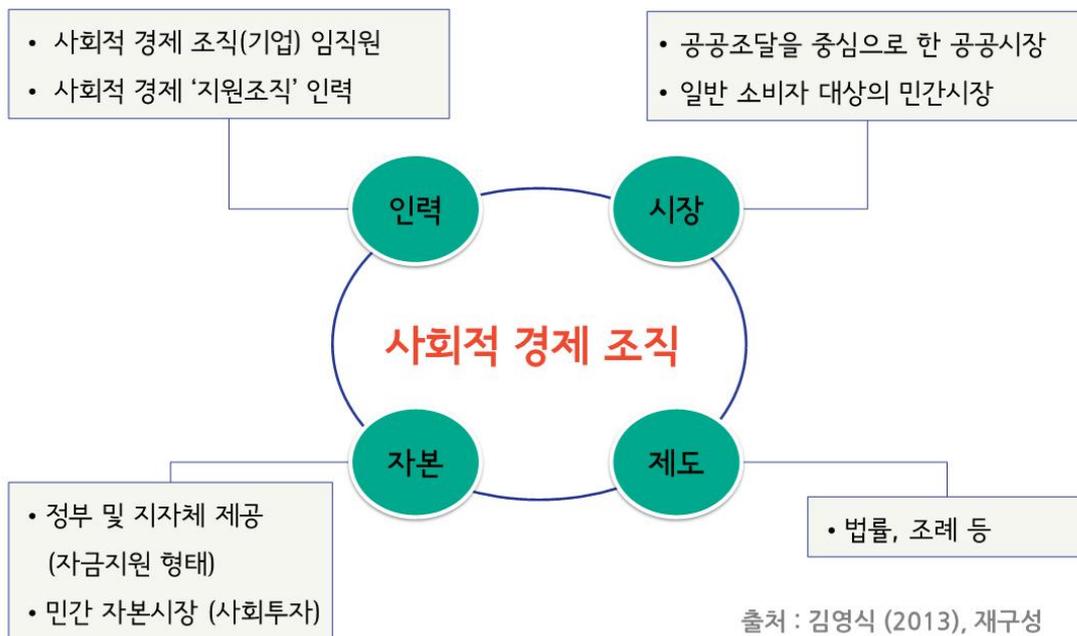
- 사회적 경제 구성요소(사회적 경제 조직 등)와 이를 둘러싼 환경(제도 등)이 상호작용하는 체계
- 논의되는 맥락에 따라 다양한 범위를 포괄 (김영식, 2013)

* 생물학적 생태계

- 생물공동체(유기체)와 주변의 환경(무기체)간 상호작용하는 공간이자 통합된 시스템(Tansley, 1935)
- 생태계를 구성하고 있는 개별 구성요소보다 요소간 상호관계 초점

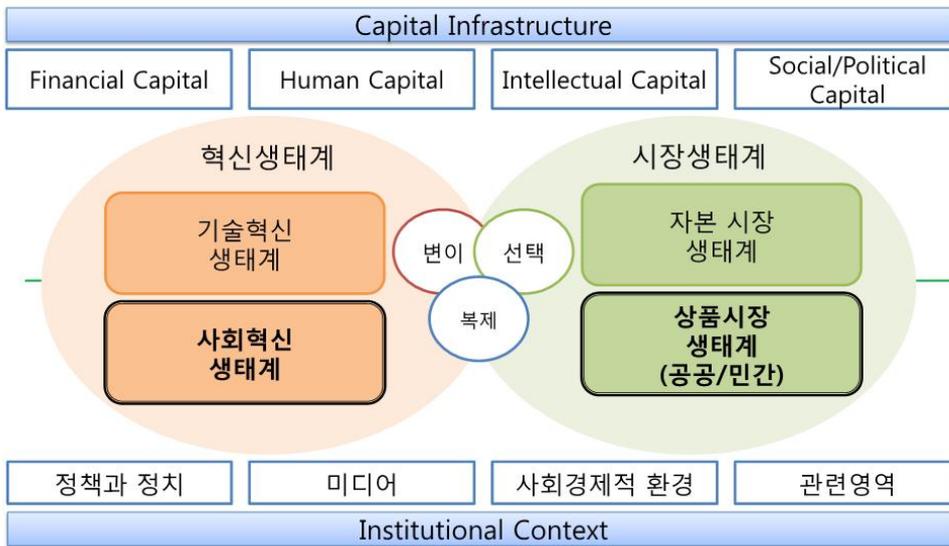
출처 : 라준영 (2013) 재인용

사회적 경제 생태계의 구성요소



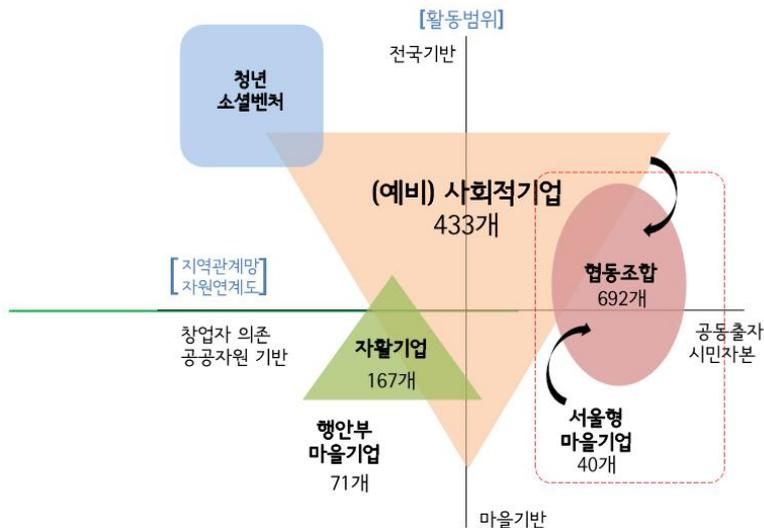
출처 : 김영식 (2013), 재구성

예: 사회적 '기업' 생태계의 구조



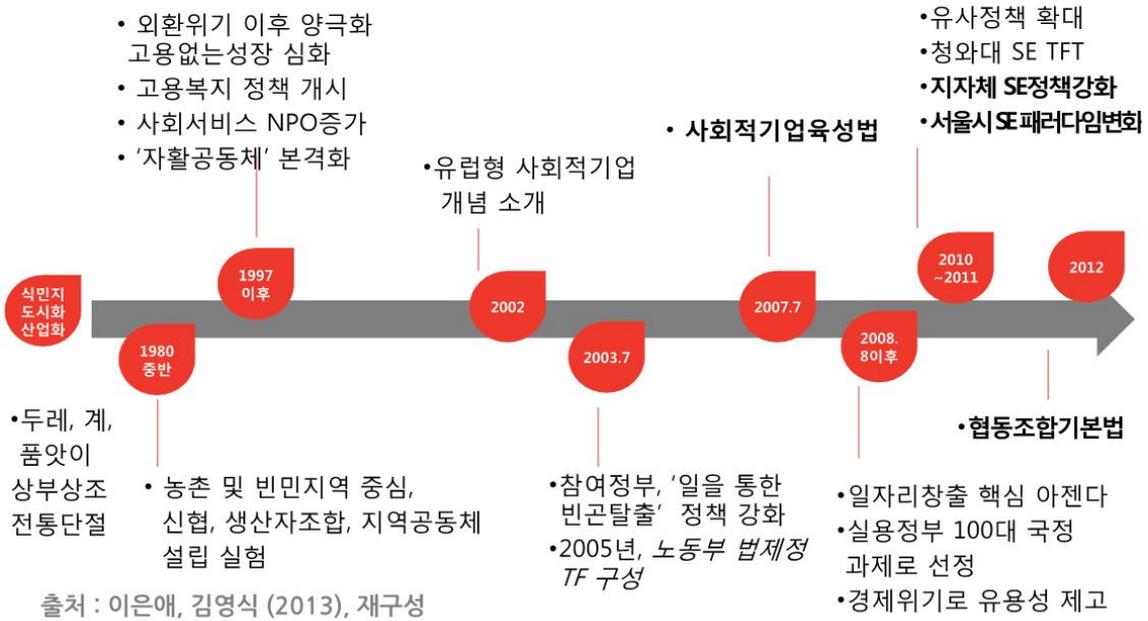
출처 : 라준영 (2013), 재인용

예: 서울시 사회적 경제 조직 분포

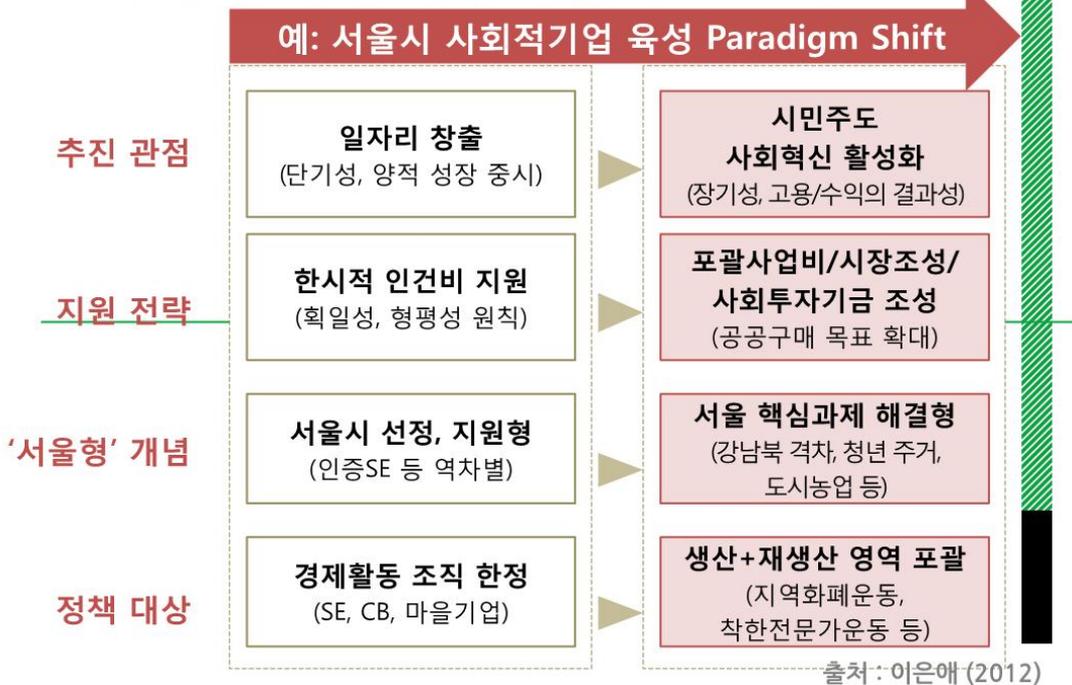


출처 : 서울시 사회적경제지원센터 (2013)

한국 사회적 경제 생태계 조성의 역사

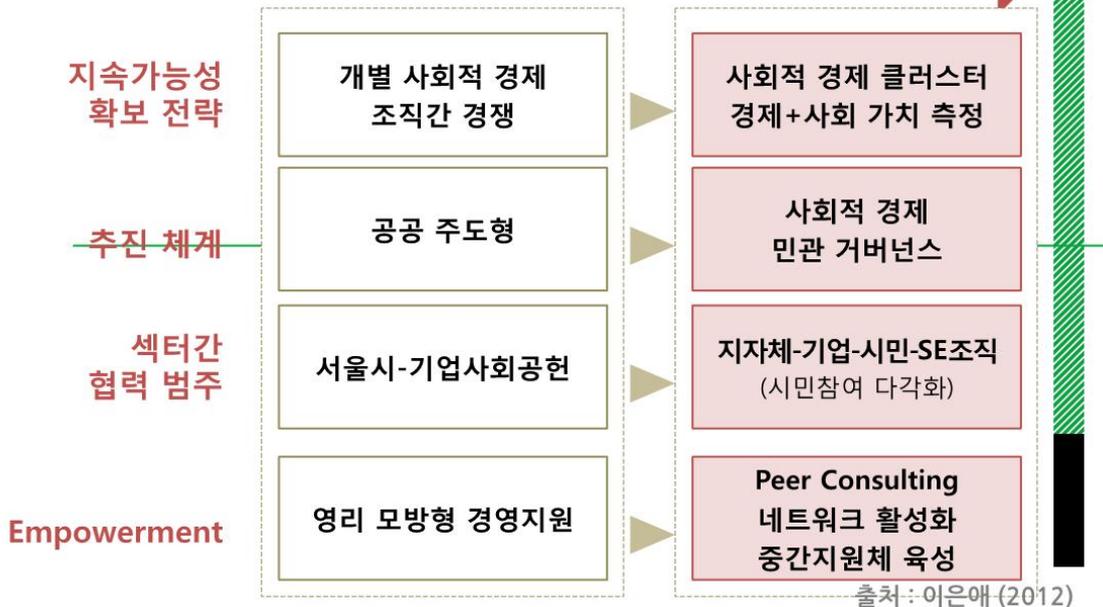


사회적 경제 정책의 패러다임 변화



사회적 경제 정책의 패러다임 변화 (계속)

예: 서울시 사회적기업 육성 Paradigm Shift



사회적 경제 생태계 조성 사례: 서울시

광역단위 지원조직 설립 : 서울시 사회적 경제 지원센터

- 사회적 경제 지원업무를 수행하는 산하기관인 '사회적 경제 지원 센터'의 설계와 운영과정에서 민간 사회적 경제 부문과의 적극적인 거버넌스를 시행
- '서울시 사회적 경제 민관 정책협의회'를 통해 상시적인 민관 협력의 기틀 마련

기초지자체 사회적 경제 지원조직 설립

- 자치구단위 사회적 경제 지원조직이 설립되어 사회적 경제 지원업무를 총괄
 - ☞ 25개구 중 7개 구 운영중 (성북, 서대문, 마포, 동작, 금천, 송파, 강동)
- 2014년 중 2~3개 구 추가로 설립 예정 (은평 등)



사회적 경제 생태계 조성 사례: 경기도

제도 : 사회적 경제 육성 지원 조례 제정

- 경기도 사회적 경제 육성지원에 관한 조례 제정 (2013. 12. 20, 경기도의회)
- 사회적 기업, 협동조합 등 개별법에 의해 추진되어온 사회적 경제 조직에 대한 지원을 통합적으로 수행할 수 있는 근거 마련

제도 : 경기도교육청 사회적기업제품 구매촉진에 관한 조례

- 현재 17개 시·도 교육청 가운데 사회적기업에 대한 조례를 광주·부산·인천교육청이 제정하여 운용중
- 경기도 사회적 경제 조직의 시장확대와 교육청 조달업무의 공공 가치 제고를 위해 사회적기업 제품 (예비 사회적 기업 포함) 구매촉진에 관한 조례를 제정 (2013.11.13)

사회적 경제 생태계 조성 사례: 성북구

사회적 경제 클러스터 조성

- 사회적 경제 조직의 복합단지 조성을 통한 시너지를 창출하고 사회적 경제 관련 종합지원 역할을 수행할 수 있도록 관내 사회적 경제 관련 조직이 입주하는 (가칭) '성북구 사회적경제 융합센터' 건립추진
- 기존 사회적 기업 허브센터의 증축을 통해 명실상부한 복합공간화

* 클러스터 조성 과정

- 클러스터가 입지할 부지/건물 확보를 위해 관내 유휴공간 활용을 2012년 초부터 적극 검토
- 신축부지 확보의 어려움 등으로 기존 건물의 증개축으로 방향을 전환하여 추진
- 관내 사회적 경제 조직과의 지속적인 소통을 통해 설립계획에 민간의 의견을 적극 반영
- 2014년 3월 초 착공, 7월말 완공 예정

사회적 경제 생태계 조성 사례: 성북구

시장조성: 사회적 경제 제품 구매 촉진

- 전국 최초 사회적경제 제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례 제정 (2012. 7. 16)
- 전국 최초, 사회적경제 제품 의무구매 공시제시행 (2013. 1. 2)
- 전국 최초, 대형 마트 내 사회적경제제품 판매관 입점(2012. 6. 26)

* 조례제정의 목적과 의의

- 사회적기업, 협동조합 등 사회적경제 조직의 자생력 확보 지원 목적
 - ☞ 공공기관의 의무구매로 안정적 판로확보
- 실질적 수익기반이 취약한 점을 감안하여 제품/서비스의 구매 장려를 권고가 아닌 의무사항으로 규정 ☞ 국회의 입법추진 건인



시장조성 노력의 결과+

- 시행 후 1년간 구매실적 70% 상승, 신규채용 증가 등 직접 효과가 발생
- ☞ 2013년 구매실적 21.7억으로 목표(20.4억) 대비 107% 달성
- ☞ 시행 전 실적 (5.9억) 대비 4배 가까운 공공구매 실적확대 효과



출처 : 성북구청(2013)

사회적 경제 제품 우선구매 조례의 한계

상위법령 부재로 인한 문제

- 조례의 특성 상 자치구 단위에서만 효력
- 출연기관 등은 조례 적용 대상이 아님.
- 우선구매 관련 법령이 있는 경우 사회적 경제 제품은 후순위
- 『지방계약법』 조항을 따르게 되어 있는 한계

* 조례제정에도 불구하고 현실적으로 수의계약 범위내의 우선구매만 실현가능한 현실

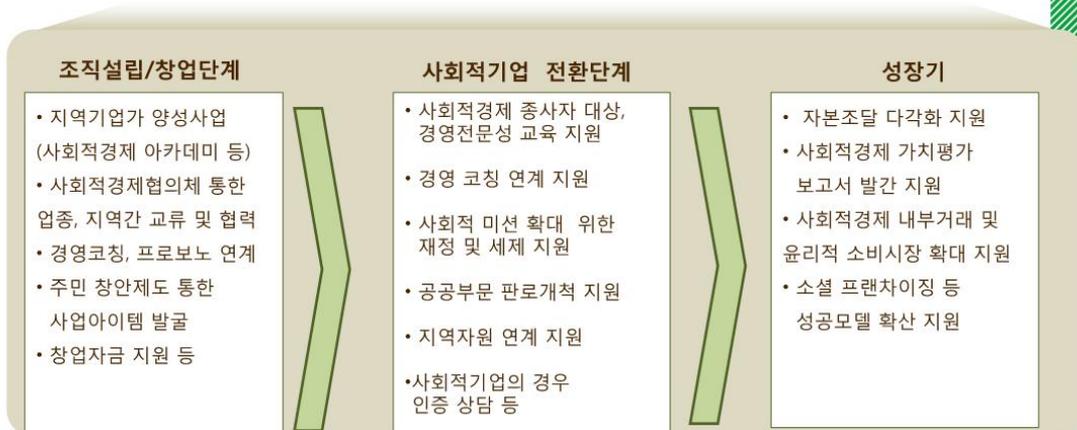
☞ 상위법령 입법추진 지원의 동기

- 2013년 12월 “사회적 경제 기업을 위한 구매촉진 및 판로지원에 관한 특별법”이 발의
- 이 법안이 통과될 경우 사회적 경제 생태계 구성에 큰 도움이 될 것으로 기대

사회적 경제 생태계 조성의 방향 (1)

생태계 구성요소별 · 발전단계별 지원정책의 수립과 시행

- 사회적 경제 조직유형과 특성을 고려한 ‘맞춤형 지원’의 내실화
- 사회적 경제 조직의 발전단계에 따른 지원정책 설계



사회적 경제 생태계 조성의 방향 (2)

행정과 민간의 거버넌스를 통한 정책의 수립과 시행

- 사회적 경제 정책수립과 시행과정에서 민간의 참여를 적극 유도
- '민간이 주도하고 행정이 지원하는' 구조의 수립으로 지속가능성 확보



사회적 경제 생태계 조성을 위한 과제

1. 지자체 : 사회적 경제 거버넌스의 '시스템화'

- 자치단체장의 의지와 상관없이 공고한 일부 관료조직의 경직성, 폐쇄성 극복이 필요
- 거버넌스를 무력하게 하는 법적, 제도적 한계 개선 필요

2. 지자체 : 사회적 경제를 위한 공공구매 시장의 적극 활용

- 보다 창의적이고 협력적인 방식의 공공구매를 통해 사회적 경제 조직을 포함한 지역의 중소상공인들의 공공시장 참여문호를 확대
- "사회적 경제 기업을 위한 구매촉진 및 판로지원 특별법" 등 상위법령 입법추진 등을 활용

사회적 경제 생태계 조성을 위한 과제

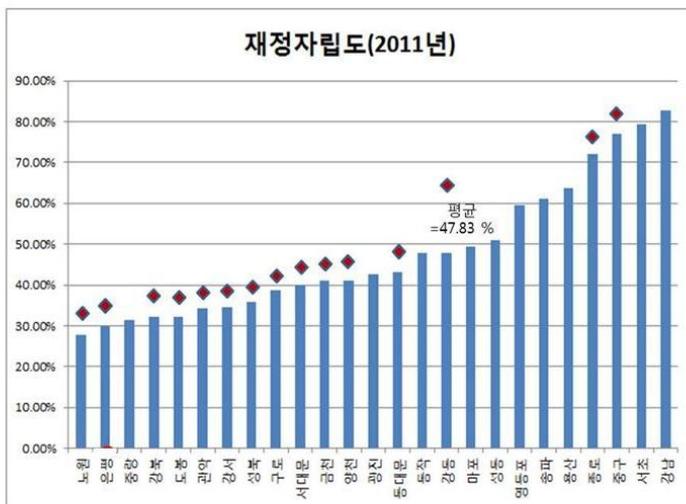
3. 국회, 중앙정부 : 지방자치단체의 권한 확대

- 자산처리/예산/제도운영 등에 있어 지자체의 제한된 권한
 ☞ **“자치의 한계”**
- 중앙정부의 과감한 권한이양과 지방정부 역할확대 필요

4. 사회전반 : 거버넌스에 대한 정치적 시각 탈피

- 사회적 경제는 정치적 색채에 상관없는 대안경제의 핵심이라는 인식 확산 필요
- 정치적 상황에 상관없는 사회적 경제 활성화에 대한 ‘진정한’ 실천 의지 필요

사회적 경제를 통한 연대의 필요성



- 재정자립도가 낮은 구일수록 주민참여 예산제 시행 경향
- 예산의 효율적인 집행을 위해서는 보다 **“고객중심적”** 구정 필요
- ☞ 주민 수요 및 참여에 기반한 사회서비스 제공과 지역재생을 추진하는 **“복지혼합” 전략 차원의 “사회적경제” 연대 정책의 가능성 시사**

◆ : 주민참여제도 관련 공약이 있는 경우
 (재정자립도 평균 이하 13개 구 가운데 11개 구)

출처 : 이은애, 김영식 외 (2012)

연대를 위한 노력



전국 사회연대경제 지방정부협의회

사회적 경제 활성화를 위한 지자체간 협력기반으로 설립

- 2014. 1월 현재 27개 회원자치단체 참여 중 **추가참여 가능**
- 회원단체 : 서울 성북, 강동, 도봉, 노원, 금천, 은평, 강서, 서대문; 대구 서구; 인천 남구; 남동구, 부평구; 광주 광산구, 대전 유성구, 울산 동구, 경기 수원시, 경기 성남시, 부천시, 광명시, 오산시, 시흥시, 화성시; 강원 홍천군; 충남 아산시, 논산시, 부여시, 서천군; 전북 남원시, 완주군 등

제언 : 민선6기 지방정부와 사회적 경제

1. 사회적 경제를 통한 지역문제 해결의 적극적 시도
2. 사회적 경제 공공구매 확대를 위한 조례 제정 공동추진
3. 사회적 경제 발전기금(가칭) 등 사회적 경제 기금 공동조성
4. 사회적 경제 클러스터 공동조성 (공유지, 유희시설 등 활용)
5. 지역간 상호거래 활성화 (공공 및 민간)

➡ 지역기반 사회적 경제 생태계의 지속가능성 제고

감사합니다. +

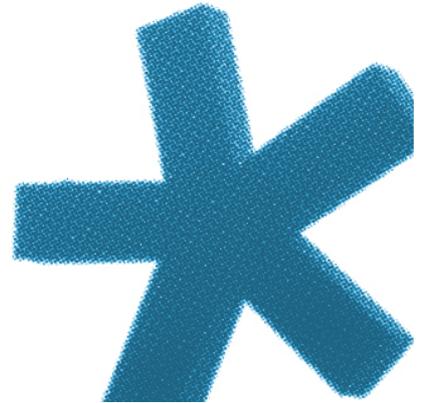


희망제작소 목민관클럽 제24차 정기포럼

*

민선 5기 지방자치와 민선 6기 어젠다

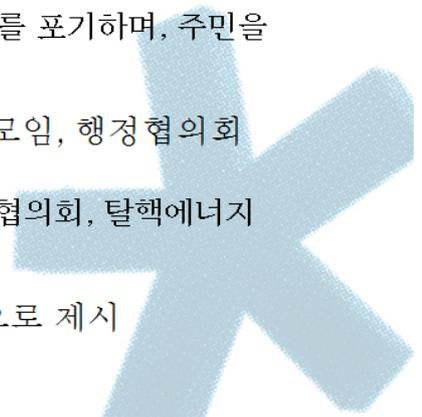
2014.1.11
희망제작소 부소장 송창석



*

민선 5기 출범

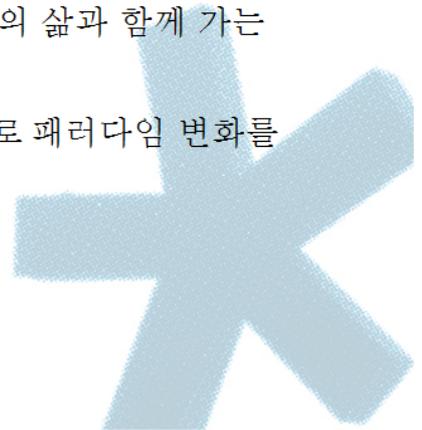
- 2010년 이명박 정부에 대한 중간평가 성격을 보이면서 많은 야당후보 당선
 - 중앙정부는 4대강 사업 등 토목건설을 강행했지만, 지방정부는 뉴타운 등 MB식 토건사업을 줄여나감
- 참여, 소통, 개방, 연대, 협동의 가치를 중심으로 혁신 전도사 자임
 - 취임식부터 소통의 장으로 바꾸고 권위주의를 포기하며, 주민을 섬기는 낮은 자세를 강조
- 지방자치 혁신에 대한 열망이 커 정책연구모임, 행정협의회 등을 통해 혁신정책 학습과 연대를 모색
 - 목민관클럽, 청목회, 사회연대경제지방정부협의회, 탈핵에너지 지자체장 모임 등
- 주민 속에서 생활밀착형 의제를 주요정책으로 제시
 - 생활환경개선, 보편적 복지 등





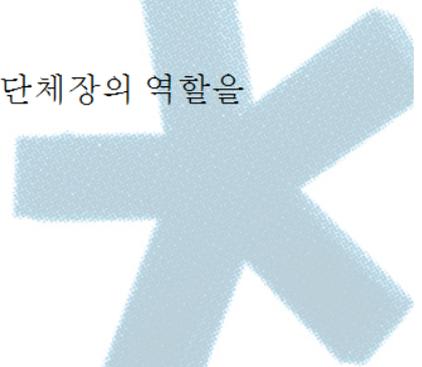
민선 5기 지방자치 성과 - 1/2

- 주민중심의 행정을 구현하고, 사람중심의 소통과 참여, 연대를 통한 거버넌스 구축
- 사회적경제와 공유경제 개념을 도입하여 지역경제활성화 기반 마련
- 보편적 복지와 혁신교육, 문화예술 등 주민의 삶과 함께 가는 생활밀착형 정책들을 강화함
- 토목중심의 개발에서 지속가능발전정책으로 패러다임 변화를 시도



민선 5기 지방자치 성과 - 2/2

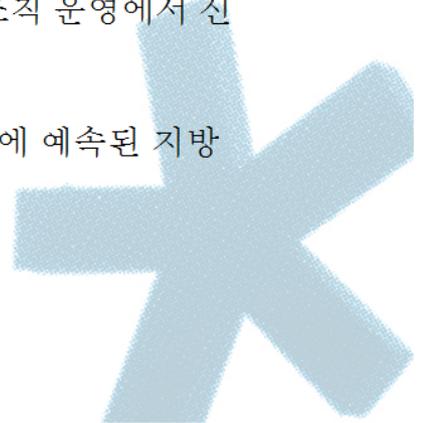
- 주민자치의 제도화/내실화 및 교육을 통한 자치역량 강화를 이루어 냄
- 부패근절과 청렴을 위한 자정노력과 다양한 시스템의 도입
- 사회의제와 이슈를 주도함. 동시에 각 분야에서 공공성을 강화하고 공공서비스를 확장시킴
- 주민속에서 생활정치를 펼치면서 지방자치단체장의 역할을 극대화시켜 행정 적극주의 실현



*

민선 5기 지방자치 한계

- 상대적으로 지방자치의 한 축인 지방의회의 혁신이 뒷받침 되지 못함
- 정책혁신에 비해 인사와 조직 혁신에서 한계가 있었음
- 민간이 주도하고 관이 지원하는 중간지원조직 운영에서 신뢰와 협력이 부족
- 자치재정 악화, 자치권한의 제한, 중앙정치에 예속된 지방 자치의 한계를 극복하지 못함



*

민선 6기 지방자치 방향

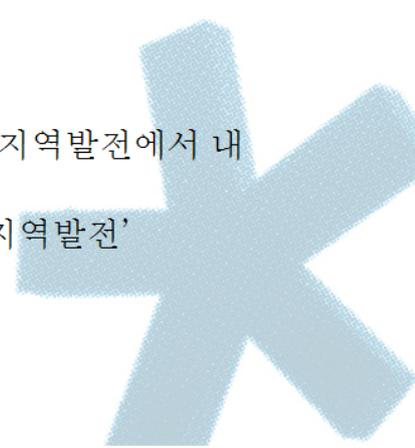
- 주민들의 삶 속에서 함께하는 생활밀착형 어젠다로 더 깊이 들어가야 함
- 한 부서의 정책이 아닌 통합적인 융합정책으로 추진하여야 함
- 성장과 개발논리에서 벗어나 지속가능발전으로 패러다임 전환이 필요함



*

민선 6기 지방자치 어젠다 - 1/6

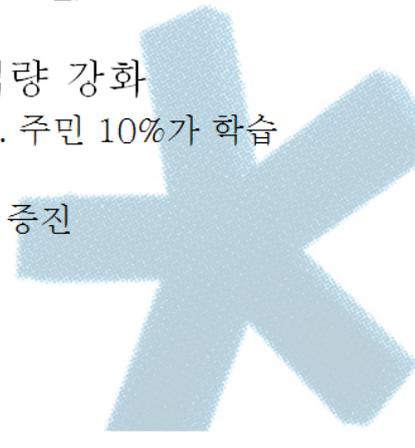
- 자치행정의 패러다임 전환
 - 형식에서 시민참여가 아닌 시민주도적, 시민주체화를 통한 지방정부의 운영
 - 내용에서 개발과 성장의 논리를 극복하고 지속가능성을 추구하는 통합행정 필요
- 지역발전의 전략 전환
 - 외부자본과 국고보조금 등 외부의존적 지역발전에서 내부자원 중심적 지역발전으로 전환
 - 순환과 공생의 사회를 만드는 ‘내발적 지역발전’



*

민선 6기 지방자치 어젠다 - 2/6

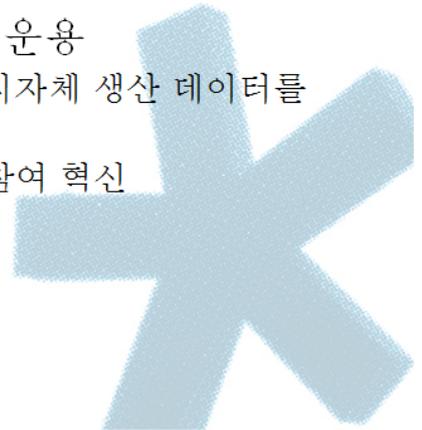
- 사회적경제에 기초한 지역혁신전략 수립
 - 정부재원 의존형 일자리창출에서 벗어나 사회적경제 생태계 조성 과 지역혁신의 복합추진
 - 시장근본주의보다 문드라곤형 지역대안을 발굴해야 함(농협-지자체, 신흥/새마을금고-지자체 협력모델)
- 지방자치 참여자(구성원)의 자치역량 강화
 - 주민의 각성과 실천이 자치역량의 핵심. 주민 10%가 학습 동아리에 참여하도록 추진
 - 공무원의 공유,소통,협력으로 거버넌스 증진





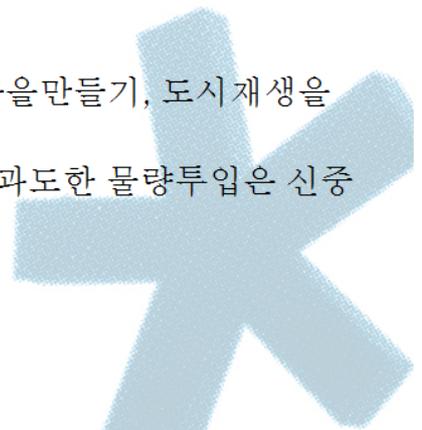
민선 6기 지방자치 어젠다 - 3/6

- 대안적 사회서비스 도입 및 확산
 - 지역화폐, 적정기술 등을 활용한 지역자원 극대화 모색
 - 지역사회의 자원조사를 통한 시민주도적 사회서비스 생산 지원 시스템 구축
- 빅데이터를 통한 주민 맞춤형 정책운용
 - 복지정책, 교육정책, 교통정책 등에서 지자체 생산 데이터를 이용한 맞춤형 정책 추진
 - 정보데이터의 공개, 공유를 통한 민간 참여 혁신



민선 6기 지방자치 어젠다 - 4/6

- 혁신을 견인하는 컨트롤타워와 조직체계
 - 새로운 어젠다와 혁신정책의 추진을 독려하고 점검하여 완성시켜야 함
 - 상시적인 거버넌스를 통한 통합정책을 추진
- 주민을 중심에 두는 도시재생
 - 예산이 중심이 되지 않는 사람중심의 마을만들기, 도시재생을 추진
 - 물리적인 도시재생에 끌려가지 않도록 과도한 물량투입은 신중

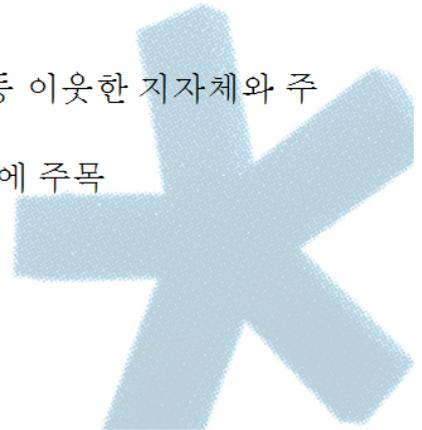




민선 6기 지방자치 어젠다 - 5/6

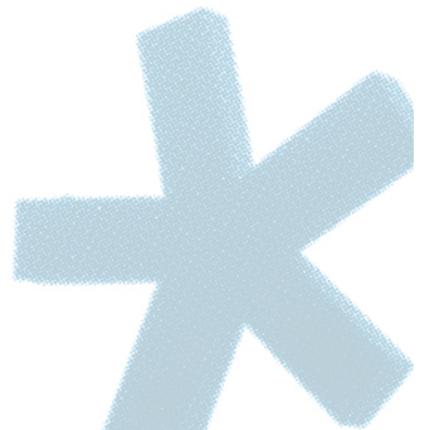
- 지속가능발전을 위한 통합행정 구현
 - 성장과 개발보다는 분배와 환경에 좀 더 주목
 - 단일목적 사업보다 다목적 사업을 하도록 통합적인 융합행정을 구현(에너지복지 등)

- 지자체간 협력시스템을 활용
 - 장례/문화시설, 폐기물시설, 교통시설 등 이웃한 지자체와 주민들이 향유하는 공동체성 회복
 - 주민들도 화려한 시설보다 가치와 내용에 주목



민선 6기 지방자치 어젠다 - 6/6

- 지방정부의 역할 회복 (대정부 어젠다)
 - 자치혁신을 이룰 수 있는 재정분권 실현
 - 지방정부의 자치권한을 확대하고 책임성 강화



목민관클럽 임원 및 조직 구성

직책	성 명 및 지역	비고
공동대표 (4인)	나소열 군수 (3선, 충남 서천)	운영위원장
	노현송 구청장 (2선, 서울 강서)	
	박영순 시장 (3선, 경기 구리)	
	박우섭 구청장 (2선, 인천 남구)	
감사(1인)	김선교 군수 (2선, 경기 양평)	
고문(2인)	고재득 구청장 (4선, 서울 성동)	
	박석무 이사장 (다산연구소)	
운영 위원 (11인)	김만수 시장 (초선, 경기 부천)	
	배진교 구청장 (초선, 인천 남동구)	
	염태영 시장 (초선, 경기 수원)	
	이재명 시장 (초선, 경기 성남)	
	이해식 구청장 (2선, 서울 강동)	
	임정엽 군수 (2선, 전북 완주)	
	정종득 시장 (2선, 전남 목포)	
	정현태 군수 (2선, 경남 남해)	
	조충훈 시장 (초선, 전남 순천)	
	최 성 시장 (초선, 경기 고양)	
	홍미영 구청장(초선, 인천 부평)	

목민관클럽 회원 주소록

지역	자치단체장	성명	단체장 메일주소
인천	연수구청장	고남석 (高南碩)	namseokgo@hanmail.net
서울	성동구청장	고재득 (高在得)	goh1@sd.go.kr
경기	오산시장	곽상욱 (郭相旭)	kswf219@hanmail.net
경기	부천시장	김만수 (金晩洙)	kms7383@gmail.com
전북	정읍시장	김생기 (金生基)	2626ksk@naver.com
경기	양평군수	김선교 (金善敎)	kimsg@yp21.net
서울	노원구청장	김성환 (金星煥)	no.1@nowon.go.kr
서울	성북구청장	김영배 (金永培)	ybkim86@sb.go.kr
서울	종로구청장	김영종 (金永稜)	young6556@jongno.go.kr
서울	은평구청장	김우영 (金宇榮)	wooyoung@ep.go.kr
경기	시흥시장	김윤식 (金允植)	yskim5977@korea.kr
전남	완도군수	김종식 (金鍾植)	kjs501020@korea.kr
울산	동구청장	김종훈 (金鍾勳)	dongulove@korea.kr
경기	안산시장	김철민 (金哲玟)	mayor@iansan.net
전남	여수시장	김충석 (金忠錫)	cskim2012@korea.kr
충남	서천군수	나소열 (羅紹烈)	naso10@korea.kr
서울	강서구청장	노현송 (盧顯松)	hsro22@hanmail.net
서울	서대문구청장	문석진 (文錫珍)	cpamsj@yahoo.co.kr
광주	광산구청장	민형배 (閔炯培)	hbmin@chol.com
서울	강북구청장	박겸수 (朴謙洙)	newgangbuk@gangbuk.go.kr
전남	고흥군수	박병종 (朴炳淙)	snine@korea.kr
경기	구리시장	박영순 (朴榮舜)	ysparkguri@korea.kr
전남	신안군수	박우량 (朴禹良)	wrpark@empal.com
인천	남구청장	박우섭 (朴祐燮)	ceonamgu@daum.net
서울	서울시장	박원순 (朴元淳)	wonsoon@seoul.go.kr
인천	남동구청장	배진교 (裴晉敎)	baejg@korea.kr
충남	아산시장	복기왕 (卜箕旺)	vsbok@korea.kr
전남	구례군수	서기동 (徐沂東)	gds06531@korea.kr

광주	북구청장	송광운 (宋光運)	kwangwoon53@hanmail.net
전북	진안군수	송영선 (宋永先)	sys0514@korea.kr
전남	함평군수	안병호 (安柄鎬)	tomj@korea.kr
경기	수원시장	염태영 (廉泰英)	suwonmayor@naver.com
서울	동대문구청장	유덕열 (柳德烈)	ddmydy@ddm.go.kr
경기	김포시장	유영록 (劉永錄)	greengimpo@korea.kr
서울	관악구청장	유종필 (柳鍾埽)	jpgoo@paran.com
울산	북구청장	윤종오 (尹鍾五)	jongo21@korea.kr
전북	고창군수	이강수 (李康洙)	leekms@hanmail.net
서울	도봉구청장	이동진 (李東秦)	djl0908@naver.com
서울	구로구청장	이성 (李星)	leesung@guro.go.kr
경기	성남시장	이재명 (李在明)	ljm631000@nate.com
전북	익산시장	이한수 (李漢洙)	hanviet04@naver.com
서울	강동구청장	이해식 (李海植)	leehsik@gangdong.go.kr
전북	완주군수	임정엽 (林呈燁)	rcy144@korea.kr
충북	영동군수	정구복 (鄭求福)	loveyd06@korea.kr
충북	보은군수	정상혁 (鄭相赫)	jungsh@korea.kr
전남	목포시장	정종득 (丁鍾得)	cdchung1@korea.kr
경남	남해군수	정현태 (鄭炫台)	namhaenet@hanmail.net
전남	순천시장	조충훈 (趙忠勳)	cho12345@korea.kr
인천	동구청장	조택상 (趙澤相)	tacksang1124@korea.kr
서울	금천구청장	차성수 (車聖秀)	sscha@paran.com
경기	화성시장	채인석 (蔡寅錫)	ilovehs@hscity.net
경기	안양시장	최대호 (崔大鎬)	dh2010@korea.kr
강원	강원도지사	최문순 (崔文洵)	moonsoonc@hanmail.net
경기	고양시장	최성 (崔星)	choisung@korea.kr, choisung21@hanmail.net
인천	부평구청장	홍미영 (洪美英)	myhong0910@korea.kr
대전	유성구청장	허태정 (許泰鎰)	vis0605@korea.kr
전남	前강진군수 (18대 국회의원) (명예회원)	황주홍 (黃柱洪)	pv21c@chol.com

※ 회원 주소록은 가나다라 순으로 정리

목민관클럽 창립취지문 및 규약

제정:2010.09.07

개정:2011.11.30

목민관 창립취지문

1991년의 지방자치 부활 이후 우리나라 지방자치는 제도 정착에 초점을 맞추어 성장해 왔습니다. 이제 민선단체장 5기를 맞아 우리는 실질적인 풀뿌리 민주주의를 구현하는 지방자치의 질적 성장을 이뤄나가야 합니다. 지역이 성장해야 국가가 발전한다는 지방자치의 근본이념에 기초하여 지역이 지속가능한 성장과 발전을 이룩하기 위해서는 무엇보다 주민참여와 거버넌스(Governance), 그리고 지역별 특성에 기초한 차별화된 정책 개발이 전제되어야 합니다. 중앙과 행정 중심의 획일적인 하향식 정책으로는 지역성장을 담보할 수 없다는 것을 우리는 이미 잘 알고 있습니다. 그러나 기초자치단체는 차별화된 지역별 맞춤형 정책을 연구하고 개발할 수 있는 독자적인 연구기관이 없습니다. 따라서 새로운 정책 아이디어 개발과 대안 설계를 맡아줄 창조적이고 독립적인 싱크탱크가 절실히 필요합니다. 우리는 이런 중요한 역할을 하는 싱크탱크를 준비하기 위해 희망제작소와 함께 '목민관 클럽'(가칭)을 창립하고자 합니다.

'목민관 클럽'은 진정한 풀뿌리 민주주의를 실현하고 지역주민들과 함께 지속가능한 지역을 만들어가기 위한 실사구시의 정책들을 개발하기 위해 전국의 기초자치단체장들이 뜻을 모아 결성하는 모임입니다. 이 모임은 각 지역의 창의적이고 혁신적인 정책 개발과 실천의 경험을 공유하고 새로운 대안을 제시하며 상호 학습할 수 있는 시장·군수·구청장들의 협의체입니다.

'목민관 클럽'은 정기적인 포럼(Forum)을 통해 새로운 정책 아이디어를 공동 개발하며 지역사업 활성화에 필요한 지역의제(Local Agenda)들을 제시하고자 합니다. 뿐만 아니라 지역간 네트워크를 구축하여 인적·물적 교류는 물론, 지역별 정책과 정보 교류를 통해 지역과 국가발전에 이바지하고자 합니다.

'목민관 클럽'은 또 정당과 정파의 벽을 뛰어넘어 각 정당 또는 무소속 단체장들이 함께 참여하는 초정파적인 모임이며, 정당 및 정치적 이해관계에 앞서 주민들이 주인으로 나서는 풀뿌리 생활자치를 실천하고자 합니다. 또한 지방의 리더와 지역주민, 그리고 공무원이 함께 나서서 지방자치의 선진모델을 만들고 제시하는 데 기여하고자 합니다. 우리 모두 함께 희망을 만들고 행복한 지역사회를 만들어 나갑시다.

2010년9월7일

희망제작소 & 목민관클럽 회원 일동

목민관클럽 규약

제1조 목적

목민관클럽은 풀뿌리 민주주의를 실천하며 지역의 주민들과 함께 지속가능한 지역발전을 이루고자 하는 시장·군수·구청장들의 연구모임으로서, 정당과 지역을 초월하여 가슴으로 대화를 나누고, 연찬을 통해 지혜를 교류하며 상호 지원함으로써 지역을 활성화하는데 그 목적을 둔다.

제2조 회원

목민관클럽은 상기 취지문과 위의 제1조 목적에 동의하는 현직 시장·군수·구청장 및 광역단체장을 정회원으로 하며, 전직단체장 중 희망자를 명예회원으로 받아들일 수 있다.(2011.11.30 개정)

제3조 사업

목민관클럽은 제1조의 목적을 달성하기 위해 아래와 같은 사업을 진행한다.

1. 지방자치와 지역발전을 위한 정기적인 포럼과 세미나 개최
2. 지방자치와 지역발전의 선진사례 연구를 위한 국내외 연수
3. 글로벌한 교류와 경쟁력 강화를 위한 국제회의 개최
4. 지방자치와 지역발전을 위한 공무원 등 공공리더 교육
5. 국내외 자치단체 간 정보 교류와 이를 위한 시스템 구축
6. 모임의 성과를 공유하고 확산하기 위한 자료집, 단행본 출판
7. 기타 모임의 목적에 부합하는 사업

제4조 임원

목민관클럽은 모임을 대표하는 공동대표 5인과 감사 1~2인을 둔다. 임원은 회원총회에서 출석회원 과반수의 찬성으로 선출하며, 임기는 2년으로 한다.

1. 공동대표는 목민관클럽을 대표하며 모임의 원활한 운영을 위해 운영위원을 선임한다.
2. 감사는 목민관클럽이 설립 취지와 목적에 부합하게 사업을 운영하는지, 회비로 충당하는 재무회계를 투명하게 운용하고 있는지 등을 감사한다.

제5조 운영위원회

목민관클럽은 회원들의 적극적인 참여와 민주적인 운영을 위해 회원 15~20인 규모로 운영위원회를 구성해 운영한다. 제4조의 규정에 따른 공동대표는 당연직 운영위원이 되며, 나머지 운영위원은 공동대표단이 정당과 지역을 안배해 선임한다. 운영위원장은 공동대표단 중에 1인을 호선하여 겸임한다.

제6조 사무국

목민관클럽은 모임의 활성화를 위해 사무국을 둔다. 사무국은 재단법인 희망제작소에 두며, 사무국장은 희망제작소 연구원 가운데 회장이 임명한다. 운영위원회가 필요하다고 판단할 경우 회원들의 자치단체 소속 공무원을 간사로 파견할 수 있다.

제7조 회의

목민관클럽은 모임의 민주적인 운영을 위해 아래와 같이 회의를 운영한다. 모든 회의는 회원(또는 위원) 과반수 참석으로 개의하고, 출석회원(또는 위원)의 과반수 찬성으로 의결한다.

1. 정기총회 : 매년 1회 개최(9월)하며, 규약의 제·개정과 임원 선출 등 모임의 최고 의결기관으로 기능한다.
2. 임시총회 : 모임에 중대한 사항이 발생하였을 경우 공동대표 또는 회원 3인 이상의 발의로 소집한다.
3. 운영위원회 : 주요 사업계획 등 모임의 운영에 필요한 제반 사항을 심의하며, 운영 위원장이 회의를 소집하고 주재한다.

제8조 재무

목민관클럽은 제3조 목적사업을 위한 기획 및 사무국 운영을 위한 자원 마련을 위해 월정 회비를 각출한다. 회비의 규모는 운영위원회가 결정하며, 기획 및 사무국 운영비를 제외한 실제 사업비는 참여 회원들이 균등하게 분담하는 것을 원칙으로 한다.

제9조 고문과 협력기관

목민관클럽은 모임의 내실 있는 발전을 위해 운영위원회 결의를 거쳐 고문과 협력기관을 위촉할 수 있다. 고문과 협력기관은 은 본 모임의 설립 취지에 찬동하고 덕망과 학식이 있는 외부인사와 기관 중에서 각각 위촉한다.

부칙

본 규약은 목민관클럽이 창립한 2010년 9월 7일부터 효력을 발생한다.

개정이력:

- ① 제2조 (회원) 광역단체장의 경우 당초 ‘명예회원’으로 자격을 부여하였으나, ‘정회원’으로 자격을 변경함 (2011.11.30 개정)

[메모]

